

PENGANGGURAN DI KALANGAN PARA BELIA LUARBANDAR:

(Kajian Perbandingan Antara Para Belia Melayu  
Di Kampung Ayer Manis Dan Para Belia Cina Di  
Kampung Sedenak, Kulai, Johor)

Oleh:

Abd Aziz bin Sahat • Ashari

No Metrik: 048530

Projek Penyelidikan Bagi Memenuhi Sebahagian  
Daripada Syarat Untuk Mendapatkan  
Ijazah Sarjana Muda Sastera 87/88

Jabatan Antropologi & Sosiologi

Universiti Malaya

Kuala Lumpur

Sesi 87/88

Bismillahir Rahmannir Rahim:

Bersyukur saya ke hadrat Allah s.w.t. kerana dengan limpah kurniaNya, dapat saya menamatkan penulisan ini dengan jayanya.

Walaubagaimana pun, pertama sekali saya mengucapkan ribuan terima kasih kepada penyelia saya iaitu Prof. Madya Dr. Fatimah bte Daud kerana telah banyak membantu serta membimbing di sepanjang kajian dan penulisan ini. Saya juga mengucapkan terima kasih kepada Ketua Kampung Ayer Manis (Encik Wijee b. Byman), AJK Persatuan Belia Sedenak serta pegawai kerajaan yang terlibat, diatas kerjasama yang telah mereka berikan kepada saya semasa menjalankan kajian.

Tidak lupa juga, terima kasih saya ucapkan kepada penduduk Ayer Manis dan Sedenak serta orang perseorangan yang turut membantu di dalam kajian ini. Akhir sekali saya mengucapkan terima kasih yang tidak terhingga kepada ahli keluarga di atas sokongan moral dan kewangan. Begitu juga kepada adik lelaki saya (Md. Nasaruddin), diucapkan ribuan terima kasih kerana sanggup menemani saya menjalankan soalselidik sehingga selesai.

Budi baik kalian, hanya Allah sahaja yang akan membalasnya..

Abd Aziz bin Sahat @ Ashari,  
Jabatan Antropologi dan Sosiologi,  
Universiti Malaya, Kuala Lumpur.

Sesi 1987/88



itu, pengkaji mengecilkan skop kajian dengan melihat latarbelakang kampung Ayer Manis dan Sedenak. Latarbelakang lokasi ini dilihat dari pelbagai sudut.

Setelah mengetahui secara menyeluruh latarbelakang kawasan kajian, pada bab 4, barulah pengkaji membincangkan masalah pengangguran di Ayer Manis dan Sedenak secara terperinci. Analisa telah dibuat dari pelbagai aspek seperti faktor-faktor yang menyebabkan para belia di dua kawasan tersebut menganggur, kadar pengangguran belia Melayu dan Cina, umur penganggur, aktiviti-aktiviti mereka serta sumbangan mereka kepada kampung. Pada bab ini juga, pengkaji telah membandingkan antara penganggur Melayu dan Cina.

Akhir sekali, pada bab 5, iaitu bab penutup, pengkaji telah membincangkan mengenai kaitan pengangguran dengan tenaga serta juga membuat kesimpulan mengenai apa yang telah dibincangkan di dalam bab-bab yang terdahulu. Pengkaji juga, melihat apakah terdapat persamaan atau perbezaan antara hasil kajian dengan teori-teori yang telah dikemukakan oleh pengkaji barat dan tempatan. Sebelum menamatkan penulisan projek penyelidikan ini, pengkaji telah mengemukakan cara-cara atau cadangan-cadangan di dalam usaha untuk mengatasi masalah pengangguran di luarbandar.

14. Jadual 4:9 Taburan kerja sampingan berdasarkan pilihan. 59
15. Jadual 4:10 Taburan penganggur yang terlibat dengan aktiviti sukan. 62
16. Jadual 4:11 Taburan sumbangan para penganggur terhadap kampung di dalam aktiviti sukan. 63
17. Jadual 4:12 Taburan penyertaan para penganggur di dalam persatuan. 65
18. Jadual 4:13 Aspirasi pekerjaan para penganggur di masa akan datang. 70

#### BAHAGIAN II (Terdaripada Bil. 1000000)

- 101 Pengangguran dalam negeri 8
- 102 Pengangguran luar negeri 10
- 103 Pengangguran dalam negeri 11
- 104 Pengangguran luar negeri 12
- 105 Pengangguran dalam negeri 13

#### BAHAGIAN III (Terdaripada Bil. 1000000)

- 106 Pengangguran dalam negeri (pemerintah) 30
- 107 Pengangguran dalam negeri 32
- 108 Pengangguran dalam negeri 34
- 109 Pengangguran dalam negeri 36

#### BAHAGIAN IV (Terdaripada Bil. 1000000)

- 110 Pengangguran dalam negeri 40



<u>Kandungan</u>	<u>Hal :</u>
Penghargaan	i
Sinopsis	ii
Senarai Jadual	iv
Kandungan	vi

### BAB I (Pengenalan)

I:1 Tujuan Kajian	I
I:2 Hipotesis	I
I:3 Bidang Kajian	2
I:4 Kaedah Kajian	2
I:5 Masalah Kajian	6

### BAB II (Teori dan Konsep)

2:1 Pengangguran secara am	9
2:2 Penulisan barat	10
2:3 Penulisan tempatan	17
2:4 Huraian konsep-konsep	23

### BAB III (Latarbelakang Lokasi)

3:1 Latarbelakang lokasi (pengenalan)	30
3:2 Daerah Kulai	31
3:3 Kampung Ayer Manis	34
3:4 Kampung Sedenak	38

### BAB IV (Analisa Kajian)

4:1 Pengangguran di Ayer Manis dan Sedenak	43
---	----

<u>Kandungan</u>	<u>Hal :</u>
4:2 Kerja sampingan	56
4:3 Aktiviti Sosial	61
4:4 Aspirasi penganggur	66

#### BAB V (Penutup)

5:1 Gunatenaga	71
5:2 Kesimpulan mengenai pengangguran	72
5:3 Cadangan	78
Bibliografi	83
Lampiran A	87
Lampiran B	88
Lampiran C	89
Lampiran D	90
Lampiran E	91
Lampiran F (Peta)	97

1:1 Tujuan Kajian

Di dalam membuat kajian perbandingan mengenai pengangguran di kalangan para belia Melayu dan Cina luarbandar, khususnya di kampung Ayer Manis dan Sedenak, pengkaji mempunyai beberapa tujuan iaitu:

- i) Untuk mengetahui kadar pengangguran di kalangan belia-belia Melayu dan Cina lepasan sekolah di luarbandar dan corak pengangguran mereka, samada terdiri daripada penganggur sepenuh masa atau separuh masa.
- ii) Untuk mengetahui faktor-faktor yang menyebabkan mereka menganggur. Ini dilihat dari pelbagai aspek seperti peringkat umur, pendidikan, ekonomi, persekitaran, sikap dan lain-lain lagi.
- iii) Untuk melihat aktiviti para penganggur di dalam menjalani kehidupan seharian dan sumbangan mereka terhadap kampung dari segi penglibatan di dalam sukan dan persatuan serta kerja-kerja amal di kampung.
- iv) Untuk mengetahui aspirasi para penganggur dan bidang pekerjaan yang ingin diceburi di masa akan datang.

1:2 Hipotesis

- i) Bahawa pengangguran di kalangan kebanyakan para penganggur luarbandar terdiri daripada separuh masa baik bagi belia Melayu atau Cina. Dijangkakan bilangan yang menganggur sepenuh masa banyak berlaku di kalangan para belia Melayu.
- ii) Bahawa kebanyakan belia luarbandar samada Melayu



atau Cina yang menganggur, adalah terdiri daripada mereka yang mempunyai pendidikan sekolah rendah dan menengah.

### 1:3 Bidang Kajian

Kajian ini merupakan kajian kes di dua kawasan luar-bandar yang terdapat di daerah Kulai. Kawasan tersebut terdiri daripada kampung Ayer Manis dan kampung Sedenak. Kajian perbandingan ini dilihat ke atas dua golongan etnik iaitu Melayu dan Cina. Pengangguran di kalangan para belia Melayu dilihat di kampung Ayer Manis, sementara Cina pula dilihat di kampung Sedenak. Perbandingan antara dua golongan etnik ini dilihat dari segi corak pengangguran, faktor yang menyebabkan pengangguran tersebut, aktiviti sosial dan sumbangan para penganggur kepada masyarakat setempat, serta aspirasi mereka terhadap bidang pekerjaan di masa hadapan. Selain daripada itu, kajian ini juga cuba memberikan saranan di dalam mengatasi masalah pengangguran yang terdapat di kawasan-kawasan luarbandar.

### 1:4 Kaedah Kajian

Kaedah kajian yang digunakan terdiri daripada:

#### a) Kaedah Pemerhatian:

Di dalam menggunakan kaedah ini, pengkaji telah pergi ke tempat kajian dan memerhati sendiri situasi pengangguran yang wujud di kawasan Ayer Manis dan Sedenak. Ini termasuklah memerhatikan kegiatan para penganggur di dalam menjalani kehidupan senari-hari, iaitu melihat apa yang mereka buat pada waktu-waktu tertentu. Di samping itu, pengkaji juga cuba memerhatikan secara menyeluruh bentuk latarbelakang di kedua kawasan Ayer Manis dan Sedenak iaitu dengan melihat



corak hidup masyarakat kampung dan kegiatan mereka di dalam aktiviti ekonomi, politik, sosial. Pengkaji juga tidak ketinggalan memerhatikan kemudahan-kemudahan asas yang terdapat di dua kawasan tersebut. Untuk mencapai tujuan ini, pengkaji telah pergi ke kawasan kajian pada waktu pagi, tengah-hari, petang dan malam. Semasa memerhatikan fenomena yang wujud di kawasan kajian, pengkaji telah mencatat maklumat penting untuk dijadikan bahan kajian.

Hasil dari penggunaan kaedah ini, pengkaji telah berpeluang untuk membuat tanggapan dan memberi gambaran yang jelas mengenai masalah pengangguran di kalangan para belia di luarbandar. Di samping itu juga, pengkaji dapat memberikan gambaran yang menyeluruh mengenai corak kehidupan di kawasan luarbandar.

#### b) Kaedah Soalselidik

Kaedah ini merupakan teras bagi pengkaji di dalam mendapatkan maklumat yang lengkap daripada para penganggur secara individu. Data yang cuba diperolehi melalui kaedah ini, termasuklah latarbelakang penganggur, umur, taraf pendidikan, latarbelakang keluarga, kegiatan yang diceburi seperti aktiviti sukan, sebab-sebab menganggur, masalah semasa menganggur dan aspirasi penganggur terhadap kerja di masa hadapan.

Kaedah soalselidik ini berupa sejenis borang. Borang ini pula mengandungi soalan-soalan berbentuk 'Tertutup' dan 'Terbuka'. Soalan 'Tertutup' digunakan apabila pengkaji mahukan responden menjawab soalan yang telah disediakan



jawabannya. Sementara soalan 'Terbuka' pula digunakan apabila pengkaji menyentuh soalan yang memerlukan pandangan dan pendapat responden. Kaedah ini digunakan khususnya untuk para penganggur yang menjadi kumpulan sasaran utama. Tiga puluh responden diambil di kalangan belia Melayu dan tiga puluh lagi diambil di kalangan belia Cina. Ini bertujuan untuk dibuat perbandingan antara dua golongan etnik tersebut.

Semasa menggunakan kaedah ini, pengkaji sendiri telah pergi bertemu dengan responden untuk mendapatkan maklumat. Soalan yang dikemukakan adalah berdasarkan soalan yang terdapat di dalam soalselidik. Semasa menjalankan soalselidik ini juga, terdapat responden yang ditemui tidak mahu menjawab soalan-soalan yang diajukan kepada mereka. Justeru itu, bagi mereka yang tidak mahu menjawab soalselidik secara bersemuka, maka mereka telah diberi kebenaran oleh pengkaji untuk mengisi borang di rumah masing-masing. Borang-borang tersebut akan dipungut semula oleh pengkaji pada waktu yang lain.

Mengenai pemilihan sampel, pengkaji telah mengambil sampel dari kaum lelaki sahaja. Tujuannya di sini adalah untuk mengelakkan dari kemungkinan timbulnya berbagai variasi. Pengkaji juga telah memilih sampel secara rawak iaitu menemui mereka yang menganggur secara terbuka.

#### c) Kaedah Temubual:

Kaedah ini digunakan untuk tujuan mengumpulkan maklumat yang penting di mana ianya tidak diperolehi di dalam borang soalselidik. Temubual telah dibuat antara pengkaji dengan



pegawai-pegawai di Pejabat Daerah, Jabatan Tenaga Rakyat, Ketua Kampung, Ketua Persatuan Belia, Pegawai Pertanian dan penduduk tempatan. Dengan menggunakan kaedah ini, pengkaji bebas untuk membuat sebarang pertanyaan yang berkaitan dengan pengangguran. Dari sini, sudah tentu banyak maklumat dan bahan tambahan dapat dikumpul. Selain daripada memperoleh maklumat, pengkaji juga dapat bertukar-tukar fikiran dengan responden.

Dari segi lain, kaedah ini merupakan satu alternatif kepada kaedah soalselidik di dalam usaha mendapatkan maklumat daripada para penganggur yang tidak berminat menjawab soalan di dalam borang soalselidik. Ini kerana mereka merasa bebas untuk memberikan sebarang pandangan dan pendapat. Di samping menjalankan temubual, pengkaji juga menggunakan pita rakaman supaya maklumat yang tidak sempat dicatat atau diingati akan dapat dirujuk semula. Walaubagaimana pun, pita rakaman ini hanya digunakan sekiranya mendapat persetujuan daripada para responden.

#### d) Rujukan Perpustakaan:

Kaedah ini digunakan apabila pengkaji ingin mendapatkan maklumat mengenai masalah pengangguran secara umum samada yang terdapat di Malaysia ataupun di negara-negara luar. Buku-buku kajian dari pengkaji luar dan tempatan yang mengkaji masalah pengangguran ini akan diulas dengan tujuan untuk membuat perbandingan serta melihat sejauh mana kajian terhadap masalah ini telah dibuat oleh pengkaji-pengkaji tersebut.

Selain daripada buku-buku, maklumat juga diperolehi daripada Laporan Jabatan Perangkaan, Laporan Ekonomi Malaysia,



Laporan Rancangan Malaysia dan lain-lain. Pada keseluruhannya, di dalam menjalankan kajian pengangguran ini, pengkaji telah menggunakan dua jenis kaedah, iaitu 'Primer' dan 'Sekunder'. Kaedah 'Primer' adalah kaedah-kaedah seperti Pemerhatian, soalselidik dan Temubual. Sementara kaedah 'Sekunder' pula berupa Rujukan Perpustakaan. Hasil daripada gabungan ke dua-dua kaedah ini, sudah tentu lebih banyak maklumat yang dapat dikumpul.

#### I:5 Masalah Kajian

Semua pengkaji yang menjalankan sebarang kajian tidak dapat elakkan diri daripada menghadapi masalah. Justeru itu, di dalam kajian ini, pengkaji juga menghadapi masalah. Untuk pergi ke tempat kajian, pengkaji menghadapi masalah pengangkutan. Ini kerana sistem pengangkutan dan perhubungan di kawasan kajian tidak memuaskan. Pengangkutan bas dan kereta, beroperasi mengikut masa tertentu. Namun begitu, untuk mengatasi masalah ini, pengkaji terpaksa menggunakan motosikal. Sekiranya motosikal mengalami kerosakan, maka kajian tidak dapat berjalan dengan lancar.

Masalah lain yang dihadapi oleh pengkaji ialah bahasa. Masalah ini timbul terutama apabila pengkaji berkomunikasi dengan responden Cina. Mereka selalu tersalah tafsir dengan soalan yang dikemukakan. Lanjutan daripada itu, tiap soalan yang dikemukakan kepada mereka, terpaksa diulang beberapa kali. Ini sudah tentu membuang masa pengkaji. Namun begitu, keadaan ini dapat diatasi dengan bantuan rakan-rakan responden yang dapat menguasai Bahasa Malaysia dengan baik. Sebahagian daripada mereka telah membantu menterjemahkan so-



alan-soalan yang diajukan kepada rakan-rakan yang disoal.

Semasa menjalankan kajian ini, pengkaji juga menghadapi kesulitan untuk bertemu dengan para responden. Untuk itu, pengkaji terpaksa pergi ke tempat kajian pada masa-masa tertentu seperti waktu petang. Biasanya pada waktu ini, barulah kelihatan mereka berkumpul samada di tembok-tembok, tepi jalan atau padang permainan. Kadangkala pengkaji terpaksa ke tempat kajian pada waktu malam untuk bertemu dengan responden. Ini dilakukan setelah mendapat saranan daripada responden sendiri. Sementara itu, bagi responden yang dapat ditemui, kadangkala mereka ini susah untuk memberi maklumat yang diperlukan. Keengganan mereka ini adalah disebabkan mereka takut akan kesulitan yang mungkin timbul pada mereka di kemudian hari. Namun begitu, setelah diberitahu oleh pengkaji bahawa maklumat yang diberi akan dirahsiakan, maka mereka pun bersetuju memberikan maklumat.

Pengkaji juga menghadapi masalah, terutamanya apabila meminta pandangan dan pendapat responden. Mereka selalu menjawab 'Tidak tahu' apabila diminta pandangan mereka terhadap pelbagai isu. Adakala para responden ini, tidak mahu menjawab soalan yang agak sensitif bagi mereka. Justeru itu, pengkaji terpaksa menggunakan cara lain seperti berbual-bual sambil bertanya masalah pengangguran secara tidak langsung. Bagi responden yang tidak ditemui, pengkaji terpaksa mengedarkan borang soalselidik kepada ahli keluarga penganggur untuk diberikan kepada penganggur. Malangnya, sedikit sahaja pihak yang memulangkan borang tersebut. Kadangkala terdapat



juga borang yang diedarkan itu hilang, tidak diisi atau koyak. Pengkaji pula terpaksa mencetak kembali borang yang kurang dan memberikan semula borang kepada responden tersebut.

Semasa mengadakan temubual, pengkaji juga menghadapi masalah, terutama dengan pegawai-pegawai kerajaan. Mereka ini sentiasa sibuk dengan urusan masing-masing. Kadangkala surat untuk mendapatkan keizinan bagi menjalankan kajian, lambat dibalas oleh pihak tertentu. Ini serba sedikit menjejaskan kelancaran kajian. Di samping itu, terdapat juga golongan yang cerewet dengan mengemukakan berbagai alasan supaya tidak ditemuramah oleh pengkaji. Pernah, pengkaji dimarah kerana dianggap pengacau. Untuk mengatasi masalah ini, pengkaji terpaksa berlembut serta mengikut kata pegawai berkenaan dengan tujuan untuk menenangkan keadaan serta memperoleh maklumat.

Akhir sekali, masalah yang sering menyebabkan usaha kajian ini sering terganggu ialah kewangan. Oleh itu, pengkaji terpaksa menangguhkan kajian untuk beberapa kali. Walaupun bagaimanapun, masalah ini dapat diatasi melalui sumbangan dari ahli keluarga yang faham akan kepentingan kajian ini.

BAB IITeori dan Konsep2:1 Pengangguran secara am

Masalah pengangguran telah menjadi salah satu masalah yang besar bukan sahaja bagi negara-negara maju, malah juga bagi negara-negara membangun. Pada akhir-akhir ini, kadar pengangguran telah menjadi semakin serius dan peningkatan kadar ini amat membimbangkan khususnya di Malaysia. Ini melibatkan pelbagai lapisan masyarakat. Jelasnya, masalah ini banyak berlaku di kalangan para belia yang berumur antara 20 hingga 24 tahun dan sebahagiannya merupakan pencari kerja kali pertama.

Di dalam pasaran buruh misalnya, kekurangan untuk menampung tenaga buruh yang melimpah-limpah, telah menjadi satu beban terutama kepada para belia yang kurang pengalaman, kemahiran, pelajaran dan lain-lain. Perkara tersebut berlaku kerana pada akhir-akhir ini, pembekalan tenaga buruh oleh para belia di dalam pasaran buruh bertambah secara drastik. Di samping itu, kadar pengangguran yang tinggi di kalangan para belia juga disebabkan oleh ruang kosong di alam pekerjaan telah dipenuhi oleh tenaga buruh yang berpengalaman, mahir dan matang.

Secara umumnya, pasaran buruh bagi para belia selalunya tidak stabil. Para belia mempunyai bekalan buruh yang turun naik dan purata jangkamasa untuk diberi pekerjaan adalah pendek. Sebahagian besar daripada mereka ini, dimasukkan ke kancah pekerjaan yang mempunyai pendapatan yang rendah. Langkah-langkah keselamatan pula tidak begitu diberi perhatian.



Kesannya, timbul rasa kurang yakin bagi para penganggur untuk menyertai pekerjaan.<sup>1</sup> Selain daripada itu, ada yang berpendapat bahawa pengangguran juga berlaku disebabkan oleh sikap individu yang merasakan bekerja merupakan sesuatu yang kurang menguntungkan jika pendapatan kecil.

## 2:2 Penulisan Barat

Masalah pengangguran ini juga telah menarik perhatian pengkaji-pengkaji barat. Salah seorang daripada mereka ialah Keynes iaitu seorang ahli ekonomi ortodok yang mempunyai pandangan yang sama dengan Victorian Doctrin, telah menyatakan bahawa sesiapa yang tidak mempunyai sebarang pekerjaan adalah penganggur yang berada di dalam keadaan sementara waktu sahaja. Namun begitu, dengan kadar pertumbuhan penduduk yang bertambah pada setiap tahun dan peluang pekerjaan yang terhad, menyebabkan pengangguran menjadi masalah yang berterusan. Dari analisa ortodok, mereka telah mengkategorikan pengangguran kepada dua jenis iaitu 'Pengangguran terpaksa' dan 'Pengangguran sukarela'.<sup>2</sup>

---

1. OEDC, Youth Unemployment, a report on the high level conference 15 - 16 Dec. 1977, vol:1, Paris 1978, bab 1.

2. Mengikut Keynes, pengangguran terpaksa ialah: Due to temporary want of balance between the relative of specialised resources as a result of miscalculation or intermitten demand or the fact that the change over from one employment to another cannot be affected without a certain delays, so that there will be always exist in a static society a proportion of



Sementara itu, Richard G. Lipsey dan Peter O. Steiner, di dalam penulisan mereka mengenai pengangguran, telah menyatakan bahawa terdapat dua alasan yang menyebabkan mengapa pengangguran begitu ditakuti:

i) Ianya menghasilkan pembaziran sumber ekonomi dan penderitaan manusia.

ii) Ianya menimbulkan beban kos kepada manusia. Dari itu, maka terdapat segolongan orang yang sanggup terus menganggur daripada menerima pekerjaan pada tingkat upah yang rendah. Mengikut mereka lagi pengangguran merupakan satu yang tidak dapat dihindarkan di dalam ekonomi bebas terutamanya pengangguran geseran. Di Amerika Syarikat misalnya, pengangguran mungkin mencapai 3 atau 4 peratus daripada tenaga kerja. Keadaan ini juga telah menyebabkan terdapat dua perkembangan baru di dalam pengangguran di negara-negara barat:

i) Terdapat pertambahan yang besar di dalam bilangan isirumah yang mana lebih daripada satu orang ahli keluarga bekerja. Bila dua orang bekerja di dalam satu keluarga (suami-isteri), maka adalah mungkin untuk salah seorang daripadanya membantu, sementara seorang lagi berusaha mendapatkan pekerjaan yang benar-benar baik dan bukannya menerima tawaran

---

resource between jobs.

Pengangguran sukarela: Due to refusal or inability of labour as a result of legislation or social or of slow response to change to accept a reward corresponding to the value of the product attribute to its marginal productivity.



pertama kali yang rendah upahnya.

ii) Bantuan kepada penganggur yang kecil telah mengurangi pendapatan mereka. Ini menyebabkan mereka sanggup menganggur dan membolehkan individu memanjangkan tempoh pencarian kerja yang difikirkan sesuai.<sup>3</sup>

P.J. Richard pula, di dalam kajiannya mengenai pengangguran di Ceylon, telah menegaskan bahawa fenomena pengangguran telah menjadi satu faktor penting di dalam kehidupan masyarakat Ceylon. Ceylon, merupakan tempat yang paling tinggi penganggurannya selain daripada Malaysia dan Filipina. Di Ceylon juga, terdapat kadar pengangguran yang hampir sama antara bandar dan luarbandar. Di sini, kadar pengangguran adalah rendah bagi pekerja yang 'berumur' kerana pada tahap ini, kebanyakan daripada mereka sudah mempunyai pekerjaan atau terpaksa mencari pekerjaan untuk menyara keluarga.<sup>4</sup> P.J. Richard telah menekankan bahawa terdapat tiga aspek yang harus dipertimbangkan apabila membicarakan masalah pengangguran ini:

- i) Pembaziran di dalam tenaga kerja.
- ii) Aplikasi pada semua pekerjaan yang mempunyai jumlah jam kerja yang lebih pendek dari biasa.
- iii) Kekecewaan di dalam melibatkan diri di alam kerja, ini terutamanya berlaku di kalangan penganggur muda.

---

3. Richard G. Lipsey & Peter O. Steiner, Ekonomi: Makro Ekonomi edisi 6 Jld. 2, John Wiley & Sons Inc., S'pore, 1985. Hal: 230 - 233.

4. P.J. Richard, Employment & Unemployment In Ceylon, Dev. Centre Studies, Paris 1971. Hal: 11 - 13.



Di Ceylon, menurut P.J. Richard, pengangguran amat berhubung rapat dengan pertumbuhan ekonomi yang rendah. Masalah pekerjaan di Ceylon berlaku disebabkan juga oleh latarbelakang hidup masyarakat yang mana kadar buta huruf tinggi dan taraf pendidikan serta kesihatan yang rendah. Di Ceylon, para penganggur ini kebanyakannya terdiri daripada laki-laki yang mencari pekerjaan kali pertama dan berumur di dalam lengkongan 15 hingga 24 tahun. Mereka ini pula agak sukar untuk melibatkan diri di dalam aktiviti ekonomi kerana kurang pengetahuan dan pengalaman serta kurang berminat di dalam bidang tersebut.

Walaupun terdapat kumpulan penganggur yang mempunyai purata pencapaian pelajaran yang rendah tetapi masih ramai yang berpelajaran tinggi. Bagi mereka yang mempunyai pendidikan yang tinggi, gambaran pengangguran mereka selalu berkait dengan permintaan pekerjaan kolar putih<sup>5</sup>. Penganggur yang langsung tidak berpelajaran pula, pengangguran di kalangan mereka disebabkan oleh mereka tidak mempunyai cita-cita tertentu di dalam menentukan persoalan hidup. Ini kebanyakannya berlaku kepada para belia ladang. Kadar pengangguran di kalangan para belia ladang di Ceylon adalah tinggi terutama bagi mereka yang berumur di dalam lengkongan 15 - 19 tahun. Pertambahan kadar pengangguran di kalangan mereka ini disebabkan oleh waktu menanti bagi pekerja baru untuk bekerja, mengambil masa yang begitu lama dan kadar persaraan di kalangan pekerja-pekerja lama pula terlalu sedikit bilangannya. Tambahan pula

---

5. Pekerjaan Kolar Putih di sini bermaksud pekerjaan profesional dan kerja-kerja di pejabat..



permintaan tenaga buruh dan pembiayaan kerja adalah bebas, menyebabkan mereka yang kurang pengalaman, kurang kemahiran dan kurang peka terhadap pekerjaan, mengalami kesukaran untuk mendapatkan kerja.

Secara individu, para belia yang menganggur di ladang tidak boleh berbuat apa-apa untuk mengubah kedudukan mereka. Ini berikutan dari kerjasama antara pekerja dan majikan terlalu sukar diperolehi. Namun begitu, mengikut P.J. Richard lagi, di Colombo, kadar pengangguran antara bandar dan luar-bandar agak berlainan. Dari perangkaan 1963, di dapati kadar pengangguran luarbandar lebih tinggi dari bandar. Walaupun begitu, kadar ini juga menurun lebih cepat dari kawasan bandar.<sup>6</sup> Di dalam tahun 1968, 78 peratus penganggur merupakan penganggur yang sedang mencari pekerjaan. Sementara 28 peratus pula terdiri daripada mereka yang telah mempunyai pengalaman kerja. Keseluruhannya, menurut P.J. Richard, 77 peratus penganggur adalah lelaki.<sup>7</sup>

Di Ceylon, mengenai sikap terhadap kerja, 46 peratus menyatakan bahawa mereka akan bekerja walau apa kerja sekalipun yang ditawarkan kepada mereka. Sementara itu, 21 peratus daripada jumlah penganggur yang lain, berminat untuk bekerja di-sektor pekerjaan yang tidak memerlukan kemahiran. Pada umumnya, di Ceylon terdapat dua kumpulan terbesar yang mengalami masalah pengangguran iaitu:

---

6. Op.cit, P.J. Richard, Hal: 32 - 33.

7. Ibid., Hal: 56 - 57.



i) Pertambahan penduduk ladang yang sebahagian besarnya ketinggalan di dalam merebut peluang pekerjaan yang ada.

ii) Para belia yang berpelajaran..

Charles Booth di dalam kajiannya mengenai masalah kehidupan dan tenaga buruh di London, mengatakan bahawa pertumbuhan masalah pengangguran yang pesat di London adalah berhubungan dengan isu ekonomi serta kegagalan dan kesalahan di dalam jangkaan mereka iaitu menganggap pekerjaan boleh diperolehi dengan senang.<sup>8</sup> Booth juga mengatakan, walaupun secara praktikalnya terdapat hampir semua pekerja yang mencari nafkah, tetapi masih ada di antara mereka yang tidak menentu pekerjaan serta ada juga yang tidak melakukan sebarang pekerjaan. Di sini beliau berpendapat bahawa fenomena tersebut berlaku adalah lanjutan daripada kepincangan yang berlaku di dalam sistem ekonomi kapitalis yang mementingkan pencapaian dan keperluan individu untuk maju. Bagi individu yang tidak dapat bersaing, akan ketinggalan di dalam meniti arus kemajuan.

Sementara itu, E.W. Bakke, seorang lagi pengkaji yang telah mengkaji masalah pengangguran di London, mengatakan bahawa faktor yang menyebabkan berlakunya pengangguran yang berpanjangan adalah akibat daripada mereka yang menganggur mendapati sukar untuk terus berusaha setelah mengalami kegagalan

---

8. Lihat buku Booth C., Life And Labour Of The People Of London Vol:5, London 1902.



untuk mendapatkan pekerjaan. Akhirnya mereka ini merasa putus-asa dan terus tidak berusaha mendapatkan pekerjaan di dalam mana-mana bidang. Fenomena pengangguran dikatakan juga berhubungan dengan kemanusiaan, sosial, politik dan ekonomi yang mana ianya bukan satu perkara yang memerlukan penyelesaian jangka pendek tetapi mengambil masa yang panjang. Ia juga merupakan pertarungan yang berlaku pada nilai-nilai sosial, institusi ekonomi, politik dan pandangan hidup di masa akan datang.

Mengikut Bakke lagi, penganggur yang hidup di tahap yang rendah adalah disebabkan oleh pengetahuannya yang kurang dari pelbagai segi.<sup>9</sup> Faktor ini juga menyebabkan mereka merasa rendah diri dan terasing dari segi sosial. Di Amerika Syarikat misalnya, penduduk kulit putih yang dianggap tinggi tarafnya, menganggap kebanyakan penduduk kulit hitam menganggur kerana mereka ini pemalas, cuai, dan tidak bermotivasi.<sup>10</sup> Sementara itu, Mr. Emile Van Lennep di dalam 'A report on the high level conference 1977, memandang pengangguran adalah akibat daripada terjadinya kejadian yang sulit seperti pergerakan yang perlahan dan pertumbuhan yang membimbangkan dari segi ekonomi. Kesannya akan menimbulkan pelbagai masalah samada kepada negara, keluarga atau individu. Dalam masa yang sama, pertambahan ke-

---

9. E.W. Bakke, Men Without Work, London, 1937, Hal: 60 -61.

10. M.J. Hill, R.M. Harrison, A.V. Sargeant, V. Talbot, Men Out Of Work, Cambridge at the University Press, London, 1973. Hal: 2 - 17.



perluan di dalam kemahiran untuk industri dan lain-lain perkhidmatan, membuatkan keadaan menjadi bertambah rumit terutamanya kepada para belia yang berusaha untuk mendapatkan dan memegang pekerjaan kali pertama.

Pengangguran, walau pada tahap mana sekalipun, akan menimbulkan kesulitan di dalam kehidupan. Kehilangan pendapatan dan peluang pekerjaan merupakan sebahagian daripada kos hidup. Bagi para belia yang kehilangan peluang yang pertama dalam masa setahun dan menunggu pekerjaan, akan menjadikan mereka hilang keyakinan dan sering merasa risau untuk menjalani hidup di masa akan datang.

### 2:3 Penulisan Tempatan

Kajian tempatan mengenai fenomena pengangguran ini, nampaknya masih belum banyak dibuat. Namun begitu, terdapat juga sebilangan sarjana dan penulis-penulis tempatan yang membincangkan fenomena ini di dalam bentuk rencana-rencana di dalam majalah-majalah dan akhbar-akhbar. Dr. Chua Yee Yun, Berita Harian 1987, mengatakan masalah pengangguran telah menjadi isu yang penting di Malaysia pada akhir-akhir ini. Di Malaysia, pengangguran di kalangan penduduk dikaitkan dengan kemelesetan ekonomi dunia yang sememangnya banyak mempengaruhi perkembangan ekonomi Malaysia. Kemelesetan ini bukan hanya menjejaskan harga barang-barang utama negara malah menyebabkan segala bentuk pembangunan yang dirancang terbantut. Seterusnya, peluang-peluang pekerjaan juga menjadi terhad.

Kadar pengangguran di Malaysia mengikut Dr. Chua lagi,



amat tinggi, khususnya di kalangan para belia. Mereka ini termasuk di dalam lengkongan umur 15 hingga 19 tahun dan 20 hingga 24 tahun, dan terdiri daripada pencari pekerjaan kali pertama. Dinyatakan juga kira-kira 50 peratus daripada penganggur terdapat di Semenanjung Malaysia, 70 peratus di Sabah dan 50 peratus di Sarawak. Mereka ini adalah pencari kerja kali pertama dan tempoh menganggur pula agak lama. Kira-kira 25 peratus daripada penganggur terpaksa menunggu selama setahun atau lebih, sebelum mendapatkan sebarang kerja. Sementara itu, jumlah penganggur yang berpendidikan formal pula, semakin meningkat dan kadar ini, adalah paling tinggi berlaku di kalangan yang berpendidikan sekolah menengah. Mereka yang berpendidikan rendah dan tidak berpendidikan sekolah langsung juga, tidak ketinggalan menghadapi masalah ini.

Di Malaysia, pengangguran berlaku disebabkan juga oleh ketidaksesuaian antara kemahiran yang diperlukan dengan kemahiran yang diperolehi oleh mereka yang lulus dari institusi-institusi tertentu. Ini menimbulkan kesulitan baik bagi pencari kerja mahupun pihak yang ingin mendapatkan pekerja. Di samping itu, wujudnya masalah ini di kalangan para belia ialah kerana kebanyakan pencari kerja kerap menumpukan perhatian kepada pekerjaan kolar putih. Begitu juga bagi mereka yang mempunyai kelulusan tinggi seperti siswazah-siswazah, kebanyakannya tidak sanggup bekerja dengan gaji yang rendah.<sup>11</sup>

---

11. Chua Yee Yun, Langkah Mengatasi Pengangguran, Berita Harian, Selasa 23hb Jun 1987, Hal: 10.



Di dalam kajian yang lain, didapati graduan-graduan universiti mempunyai kadar pengangguran yang lebih rendah daripada mereka yang mendapat pendidikan sekolah menengah.. Walaubagaimana pun, pada masa sekarang, jika dirujuk kepada para siswazah, kelihatan peratus mereka yang menganggur semakin meningkat sehingga menjadi satu masalah yang besar kepada negara.. Kesannya, pihak kerajaan sering dipersalahkan dan terpaksa pula menyediakan berbagai projek dan program untuk mengatasi masalah tersebut.. Justeru itu, hubungan serta berbaik sangka di antara penganggur di satu pihak dan kerajaan di satu pihak yang lain, adalah sangat perlu. Tanpa persefahaman di antara keduanya, usaha meredakan isu ini tidak akan berhasil dengan baik.<sup>12</sup>

Di dalam kajian yang dibuat pada tahun-tahun 1970an, mengikut angka rasmi kerajaan Malaysia, pengangguran di Semenanjung Malaysia pada tahun 1962 adalah 6 peratus. Kemudian pada tahun 1967/68, kadar pengangguran telah meningkat kepada 6.8 peratus. Pada tahun 1972, kadar ini meningkat lagi kepada 7.5 peratus. Peningkatan ini disebabkan oleh faktor pertambahan penduduk dan kemasukan pekerja baru ke dalam pasaran buruh. Namun begitu, pasaran buruh yang mempunyai peluang pekerjaan yang terhad menyebabkan bilangan pekerja yang diambil untuk bekerja tidak seimbang dengan kemasukannya. Pada

---

12. Nizaruddin Abdullah, Pengangguran: Cara Mengatasinya, Berita Harian, 20hb Okt. 1987, Hal: 8.



tahun 1975, bilangan penganggur meningkat kepada kira-kira 74 peratus.<sup>13</sup> Angka-angka yang tertera di atas, tidak mengambil kira mereka yang mengalami masalah pengangguran tidak ketara. Jika diambil kira tenaga buruh yang mengalami masalah pengangguran tidak ketara, maka jumlah mereka lebih besar terutama sekali di luarbandar.

Di dalam pembentangan kertas kerjanya di Seminar Belia Dan Alam Sekitar, Encik Ishak Shaari telah melihat pengangguran di bandar dan luarbandar. Dinyatakan bahawa pengangguran di bandar-bandar dalam negara Malaysia lebih teruk jika dibandingkan dengan di luarbandar. Beliau menjelaskan lagi bahawa ketidakseimbangan ini berlaku kerana peluang pekerjaan di luarbandar lebih mudah diperolehi terutama di bidang pertanian. Dari perangkaan tahun 1962, pengangguran di bandar adalah sebanyak 8.9 peratus berbanding dengan 5 peratus di luarbandar.

Sepuluh tahun kemudian, pada tahun 1972, pengangguran di bandar telah meningkat kepada 10.2 peratus. Sementara pengangguran di luarbandar pula meningkat kepada 6 peratus.<sup>14</sup> Peningkatan kadar ini, terutama di bandar, adalah disebabkan oleh proses urbanisasi. Apabila berlakunya proses ini, maka sudah tentu pertambahan penduduk di bandar meningkat dan menyebabkan peluang pekerjaan semakin sukar. Selain daripada itu, proses penghijrahan yang berlaku samada dari luarbandar ke bandar

---

13. Lihat Mingguan Timur, April 1976..

14. Ishak Shaari, Urbanisasi Dan Pengangguran di Malaysia, in Seminar Belia Dan Alam Sekitar 19 hingga 21 Mei 1976, Kuala Lumpur, 1976.



atau dari bandar ke bandar lain atau dari satu negeri ke negeri lain atau dari satu negara ke negara lain, akan merumitkan lagi keadaan ini.

Pengangguran di Semenanjung Malaysia, mengikut Laporan Am Banci Penduduk Malaysia 1970, kebanyakan mereka yang terlibat ialah para belia. Di dalam buku Rancangan Malaysia Kedua 1971 - 1975, lebih 64 peratus dari jumlah penganggur berumur di antara 15 hingga 25 tahun. Pada tahun 1976, jumlah ini meningkat kepada 75 peratus.<sup>15</sup> Kadar pertumbuhan yang pesat ini, berlaku, disebabkan oleh kemasukan beramai-ramai para belia lepasan sekolah ke dalam pasaran buruh. Mereka ini pula kurang pengalaman, kemahiran dan tidak mempunyai mempunyai kepandaian akademik yang baik di dalam usaha merebut peluang pekerjaan yang ada. Akhirnya mereka ini akan ketinggalan kerana tidak dapat bersaing dengan pencari kerja yang telah mempunyai pengalaman, kemahiran dan pendidikan yang lebih baik.

Anggaran semasa menunjukkan bahawa kadar pengangguran telah meningkat dari 5.7 peratus pada tahun 1980 kepada 8.7 peratus pada tahun 1986. Kira-kira 684,200 orang dianggarkan akan menganggur pada tahun 1990. Ini bermakna pengangguran akan meningkat kepada 10.1 peratus pada tahun 1990 (daripada 9.7 peratus pada tahun 1987).<sup>16</sup> Keadaan ini berlaku disebabkan oleh kelembapan ekonomi, pertambahan penduduk yang pesat dan berbagai faktor lain. Jika kita perhatikan segala data-

---

15. Laporan Am Banci Penduduk Malaysia 1970, Jab. Perangkaan Malaysia, Kuala Lumpur, 1977. Hal: 187 - 191.

16. Op.cit, Chua Yee Yun. Hal: 10.

data Rancangan Malaysia Ke Lima, didapati kadar penyertaan tenaga buruh yang pesat ke dalam pasaran buruh juga menyebabkan masalah pengangguran ini bertambah. Pertambahan ini menyebabkan kerajaan tidak mampu untuk menyediakan pekerjaan untuk semua. Ditambah dengan perkembangan ekonomi yang perlahan, masalah ini dijangka akan menjadi semakin teruk. Untuk melihat ketidakseimbangan antara penyertaan tenaga buruh dengan pekerjaan yang mampu disediakan oleh kerajaan, sila lihat jadual 2:1 di bawah.

Jadual 2:1 Kadar penyertaan tenaga buruh di Malaysia.

	1981-85	%	1986-90	%
Kadar penyertaan tenaga buruh	808,200	100	808,800	100
Yang mampu disediakan	651,600	80.6	645,200	73.3

Sumber: Berita Harian, Rabu 14 Okt.1987, m/s: 10

Justeru itu, usaha ke arah penyelesaian kepada masalah ini harus dijalankan. Disyorkan agar dilakukan pengubahsuaian di dalam kursus-kursus di institusi sektor awam bagi menambahkan latihan kemahiran supaya ianya sesuai dengan keperluan majikan. Di samping itu, perubahan sikap terhadap pekerjaan juga sangat penting supaya diselaraskan dengan keperluan terhadap pekerjaan di pelbagai bidang.



## 2:4 Huraian Konsep-Konsep

### a) Pengangguran:

Konsep pengangguran yang dimaksudkan di sini berkaitan dengan mereka yang tidak mempunyai pekerjaan langsung (pengangguran sepenuh masa) dan yang mempunyai pekerjaan sampingan (pengangguran separuh masa). Selain daripada itu, pengangguran dapat juga dikategorikan kepada dua jenis iaitu pengangguran aktif dan tidak aktif.<sup>17</sup> Pengangguran aktif terdiri daripada mereka yang menganggur tetapi mempunyai daya inisiatif untuk mencari pekerjaan. Sementara pengangguran tidak aktif pula merujuk kepada mereka yang tidak mencari pekerjaan disebabkan:

- i) Percaya tidak ada pekerjaan yang sesuai bagi mereka.
- ii) Terhalang dari mencari pekerjaan kerana cuaca buruk dan sakit.
- iii) Menunggu kerja baru.
- iv) Sedang menunggu jawapan permohonan kerja.
- v) Menganggap diri mereka tidak berkelayakan.<sup>18</sup>

Di dalam kontek ini, seseorang dikatakan bekerja apabila ia mempunyai pendapatan yang dianggap tetap dan yang menganggur pula, tidak mempunyai pekerjaan tetapi bersedia dan sanggup menerima pekerjaan apabila ditawarkan. Selain daripada jenis-

---

17. Laporan Penduduk Negeri Johor, Jabatan Perangkaan

Malaysia, Kuala Lumpur, 1984. Hal: 61.

18. Ibid, Hal: 62.

jenis pengangguran yang telah disebutkan tadi, terdapat beberapa jenis lagi pengangguran iaitu pengangguran geseran yang berkaitan dengan kadar keluar masuk yang normal di alam pekerjaan. Pengangguran berstruktur pula berlaku apabila penyelarasan tidak berlaku pada kadar yang diharapkan di mana permintaan untuk faktor pengeluaran lebih pesat daripada penawaran buruh. Akhir sekali terdapat juga jenis pengangguran ketara dan tidak ketara. Pengangguran ketara terdiri daripada penganggur yang tidak mempunyai sebarang pekerjaan, manakala pengangguran tidak ketara pula merujuk kepada para penganggur yang mempunyai pekerjaan sampingan yang tidak tetap.<sup>19</sup>

b) Kerja:

Kerja adalah satu usaha membuat sesuatu. Tujuan usaha itu dilakukan ialah untuk mencari nafkah di dalam mencapai kehidupan yang sempurna.<sup>20</sup> Bekerja juga bertujuan untuk mendapatkan upah. Upah pula bergantung kepada banyaknya kerja yang dilakukan. Di dalam melakukan sesuatu kerja, ia memerlukan penelitian, mendapat penjelasan dan boleh dilakukan di dalam pejabat ataupun di luar pejabat. Taraf pekerjaan ini, ditentukan oleh peraturan yang tertentu mengikut bidang pekerjaan yang diceburi. Bagi pekerjaan yang memerlukan kemahiran, latihan perlu diberi terlebih dahulu untuk mendapatkan hasil kepuasan yang tinggi.

---

19. Op.cit., Laporan Am Banci Penduduk Malaysia, Hal: i - iv

20. Kamus Dewan, DBP, Kuala Lumpur. Hal: 532.



Ketika meneliti konsep bekerja, kita mesti memikirkan sejauh manakah pekerjaan itu memberi masalah dan adakah mereka yang terlibat mampu menjiwai pekerjaan mereka. Kesan daripada itu, akan dapat memberi peluang kepada pekerja untuk mendapatkan kedudukan yang lebih baik di masa akan datang. Mengikut ahli ekonomi, konsep kerja ini berhubung dengan sumber dan usaha. Manusia mesti menggunakan sumber-sumber yang ada dan menukarkan mereka kepada bentuk yang dikehendaki. Ini termasuklah bidang produktiviti dan pengedaran. Mengikut ahli ekonomi juga, mereka melihat kerja sebagai buruh yang membiaya antara satu sama lain.<sup>21</sup>

Sementara itu, bagi ahli sosiologi, penglibatan seseorang dengan kerja bermaksud mereka telah melibatkan diri di dalam satu bentuk organisasi sosial yang dipanggil 'hubungan kerja'. Ini bermaksud apabila seseorang melaksanakan sesuatu aktiviti, maka mereka akan berusaha mencapai objektif yang diinginkan. Di dalam masyarakat, terdapat sekurang-kurangnya dua jenis organisasi kerja iaitu mereka yang melakukan pekerjaan separuh masa atau menganggap sebagai hobi. Satu lagi ialah, mereka yang melakukan kerja sepenuh masa. Bagi masyarakat moden, kerja biasanya dikenali pasti sebagai sesuatu yang berhubung dengan pencarian dalam hidup. Kerja juga mempunyai makna biologikal dan fisiologikal yang luas. Ia berlawanan dengan maksud rehat.<sup>22</sup>

---

21. Edward Gross, Work And Society, The Thomas Y. Crowell Company, New York, 1967. Hal: 5 - 9.

22. Ibid., Hal: 10 - 13.

Hanna Arendt melihat kerja sebagai:

"As i see it, there are basically only two kind of work. One is the sort that in the main is done for its own sake.. Attached to it are on notions of bosses or clocks or profits or wages and usually it proves rewarding in itself. The other sort is that which is normally done in return for a weekly wage at clocks, in factories, on building sites, down pits where one is a slave to time keeping, norms, incentive and procedure"<sup>23</sup>

Justeru itu, bekerja dapat dikategorikan kepada tiga tujuan:

- i) Konsep bekerja kerana upah.
- ii) Bekerja untuk mendapatkan untung atau faedah.
- iii) Bekerja dengan tidak mendapat bayaran seperti bekerja di dalam perniagaan keluarga dan di ladang keluarga..

Sementara itu, pekerjaan juga dapat dibahagikan kepada empat kelas iaitu pekerja, majikan, pekerja sendiri dan pekerja tanpa gaji. Dari kelas-kelas ini, jenis pekerjaan pula terbahagi kepada beberapa bahagian:

- i) Pekerja profesional dan teknikal.
- ii) Pentadbiran dan pengurusan.
- iii) Pengkeranian dan yang berkaitan dengannya.
- iv) Jurujual

---

23. H. Arendt, The Human Condition, Chicago University Press, 1958. Hal: 127.



- v) Perkhidmatan
- vi) Pekerja pertanian, penternakan, perhutanan, nelayan dan berburu.
- vii) Pekerja pengeluaran dan yang seumpamanya, penggerak alat pengangkutan dan buruh.<sup>24</sup>

c) Gunatenaga:

Konsep gunatenaga terdiri daripada mereka yang termasuk di dalam tenaga kerja dan dibahagikan kepada:

- i) Majikan: Mereka yang mempunyai sekurang-kurangnya satu orang pekerja.
- ii) Pekerja: Orang yang bekerja untuk seseorang bagi mendapatkan bayaran.
- iii) Pekerja sendiri: Orang yang bekerja sendiri dan tidak mengupah orang lain walaupun mereka mempunyai pembantu keluarga.
- iv) Pekerja keluarga tanpa gaji: Orang yang bekerja tanpa bayaran di sebuah ladang dan perniagaan yang diuruskan oleh seseorang ahli selain daripada keluarga itu.
- v) Pencari kerja pertama: Orang yang tidak pernah bekerja dan sedang mencari kerja buat kali pertama.<sup>25</sup>

---

24. Laporan Penyiasatan Tenaga Buruh, April/Mei 1974,

Jabatan Perangkaan Malaysia, K.L., 1973. Hal: 69 - 70.

25. Ibid., Hal: 71 - 72.

Konsep gunatenaga ini sebenarnya dapat dikategorikan kepada dua iaitu, gunatenaga penuh dan gunatenaga tidak penuh. Gunatenaga penuh adalah, mereka yang berada di alam pekerjaan di dalam pelbagai bidang. Ini bermakna semua tenaga kerja telah digunakan dengan sepenuhnya bagi memenuhi keperluan pekerjaan dan pembangunan negara. Justeru itu, jika seseorang yang bekerja kerana upah dan berada di dalam suasana mencari kerja, maka ia dikira berada di dalam tenaga buruh. Oleh yang demikian, konsep gunatenaga ini meluas sifatnya.

Sementara itu, kategori yang kedua pula ialah gunatenaga tidak penuh yang terbanagi lagi kepada dua jenis iaitu:

i) Gunatenaga tidak penuh yang nampak:

Mereka yang bekerja kurang dari jumlah jam kerja biasa dan sedang mencari pekerjaan atau kerja tambahan.

ii) Gunatenaga tidak penuh yang tidak nampak:

Ini biasanya berhubung dengan masalah pendapatan yang rendah di samping jumlah jam kerja yang tidak begitu pendek.

Sehubungan dengan gunatenaga di Malaysia, pertumbuhan penduduk tahunan agak tinggi. Pada tahun 1985, kadar tenaga kerja bertambah 2.8 peratus dan dijangka bertambah pada 1987.<sup>26</sup> Gunatenaga di Malaysia dalam tahun 1985, kira-kira 61 peratus dan kebanyakan mereka terdiri daripada belia yang berumur di dalam lengkongan 15 hingga 34 tahun.

---

26. Op.Cit, Laporan Am Banci Penduduk Malaysia. Hal: Bab pendahuluan.



Dari kajian yang lalu, pada tahun 1970 hingga 1975, ekonomi Malaysia telah mencapai pertumbuhan gunatenaga 3.3 peratus tiap tahun. Keadaan ini menghasilkan kira-kira 588,000 pekerjaan baru kepada penduduk. Walaupun kadar pekerjaan baru telah membawa kepada kesan positif di dalam mengurangkan kadar pengangguran sebanyak 74 peratus dalam tahun 1970 kepada 70 peratus dalam tahun 1975, tetapi jumlah pengangguran pada tahun 1975 masih lagi besar.<sup>27</sup> Melalui pertumbuhan ekonomi di dalam semua sektor, kerajaan Malaysia berharap akan dapat merendahkan tingkat ini dan mencapai gunatenaga penuh. Walaubagaimana pun usaha ini kurang berkesan jika perlaksanaannya kurang mendapat sambutan yang menggalakkan dari mereka yang tiada pekerjaan.

Gunatenaga di dalam sektor perkilangan, pemborong, perdagangan runcit serta pentadbiran awam dianggarkan dapat menyediakan peluang kerja yang baru. Sektor pertanian juga dianggarkan dapat menyalurkan gunatenaga baru. Dari Laporan Penyiasatan Tenaga Buruh, Kuala Lumpur, 1977, mendapati 1.8 peratus daripada tenaga buruh di Semenanjung Malaysia merupakan gunatenaga tidak penuh. Hampir 34 peratus penganggur adalah di dalam kumpulan umur 15 hingga 24 tahun. Kebanyakan dari gunatenaga tidak penuh di dapati dalam sektor pertanian iaitu, 46.7 peratus, di sektor perusahaan 24.5 peratus dan di sektor perdagangan dan perkhidmatan pula sebanyak 28.8 peratus. Dari perangkaan di atas, kebanyakan mereka yang terlibat adalah lelaki.

---

27. Harcharan Singh Khera, Mikroekonomi Prinsip Dan Aplikasi, Kuala Lumpur, 1977. Hal: 318-319.



BAB III3:1 Latarbelakang Lokasi (Pengenalan)

Kawasan yang dipilih untuk kajian ini ialah kawasan di sekitar daerah Kulai, Johor. Sasaran penting bagi pengkaji ialah kawasan luarbandar. Memandangkan kawasan luarbandar kurang mendapat perhatian para pengkaji terutamanya di Malaysia, maka adalah perlu perkara ini ditinjau dengan mendalam agar para pembaca sedar bahawa masyarakat luarbandar juga menghadapi masalah sosial yang patut diberi perhatian. Beberapa persoalan yang timbul seperti adakah terdapat pengangguran di kawasan luarbandar, adakah kadar ini lebih tinggi atau sebaliknya jika dibandingkan dengan kadar pengangguran di bandar dan adakah penganggur di luarbandar terdiri daripada penganggur sepenuh masa atau sebaliknya akan terjawab di dalam kajian ini.

Kajian ini banyak memberikan tumpuan kepada beberapa aspek penting yang dilihat secara perbandingan antara dua kumpulan etnik yang terbesar di Malaysia iaitu Melayu dan Cina. Tumpuan utama ialah belia-belia yang berumur antara 15 hingga 35 tahun. Untuk mencapai tujuan tersebut, dua kawasan luarbandar telah dipilih iaitu kampung Ayer Manis dan kampung Sedenak. Dua kawasan ini dipilih berdasarkan terdapatnya beberapa persamaan atau hampir sama baik dari segi jumlah penduduk, kawasan geografi, aktiviti ekonomi dan beberapa aspek lain. Di sini perlu dijelaskan bahawa kampung Ayer Manis mewakili penduduk Melayu. Sementara kampung Sedenak mewakili penduduk Cina. Kedua-dua kampung ini dipilih dan dianggap sebagai kawasan luarbandar kerana letak-



nya jauh dari bandar, jumlah penduduk yang sedikit, aktiviti ekonominya banyak bergantung kepada pertanian, perhubungan yang agak sukar, kekurangan kemudahan sosial dan sebagainya.

### 3:2 Daerah Kulai

Kulai adalah sebuah daerah kecil di negeri Johor. Daerah ini telah diiktiraf sebagai sebuah daerah kecil pada tahun 1976 dan telah dirasmikan oleh Menteri Besar Johor pada waktu itu iaitu Tan Sri Hj. Othman b. Saat. Memandangkan kawasan ini telah dijadikan sebuah daerah kecil dan sesuai dengan pengiktirafannya itu maka berbagai bentuk pembangunan telah dilaksanakan. Struktur organisasi telah disusun semula dan berbagai bentuk organisasi yang baru telah diwujudkan.

Sebenarnya daerah ini letaknya lebih kurang tiga puluh kilometer dari bandar Johor Bahru. Luasnya lebih kurang dua puluh lima kilometer dengan jumlah penduduk seramai 46,861 orang.<sup>28</sup> Pada amnya, kawasan ini merupakan kawasan pertanian di mana sebahagian besar kawasan tersebut ditanam dengan tanaman dagangan kelapa sawit, getah dan koko. Daerah Kulai juga merupakan salah sebuah daripada daerah pengeluar kelapa sawit yang terbesar bagi negeri Johor. Di sini jelaslah kepada kita bahawa sumber ekonomi yang utama bagi daerah Kulai banyak bergantung pada hasil pertanian. Kenyataan ini juga menunjukkan bahawa sebahagian besar daripada penduduk daerah ini, melibatkan diri di dalam aktiviti pertanian.

---

28. Angka ini dikutip dari Jabatan Perangkaan Negeri Johor, 1980.



Setelah dijalankan soalselidik, didapati, daerah Kulai mempunyai lebih dari lima buah FELDA yang mengusahakan tanaman getah dan kelapa sawit. Ini termasuk FELDA Taib Andak, FELDA Bukit Besar, FELDA Sungai Sayung, FELDA Bukit Batu, FELDA Pasir Raja, FELDA Pengeli Timur, FELDA Bukit Ramun dan FELDA Inas. Di samping itu, terdapat juga syarikat-syarikat dan badan-badan tertentu yang mengusahakan tanaman ladang secara besar-besaran. Contohnya seperti Sime Darby, Yule Catto Plantation dan sebagainya. Ini merupakan satu bukti yang menunjukkan bahawa daerah Kulai merupakan kawasan pertanian.

Selain daripada aktiviti pertanian, penduduk daerah Kulai juga menyertai pekerjaan di bidang perniagaan, sektor awam dan swasta. Di samping itu, dengan tertubuhnya kawasan perdagangan bebas di Senai, maka sudah tentu daerah Kulai tidak ketinggalan di dalam mencapai pembangunan di bidang perindustrian. Dengan terdapat ramainya para pelabur asing dan tempatan yang mendirikan kilang-kilang di kawasan tersebut, maka peluang pekerjaan terbuka luas khususnya kepada penduduk dan belia tempatan. Oleh itu masalah pengangguran dapat dikurangkan. Tambahan lagi, dengan adanya peluang yang banyak di bidang pertanian maka usaha mendapatkan pekerjaan bukanlah satu masalah yang besar khususnya bagi para pencari kerja yang tidak memilih pekerjaan.

Walaupun terdapat banyak peluang pekerjaan di daerah Kulai tetapi masih terdapat juga sebilangan para belia yang masih menganggur kerana kurang berminat terhadap kerja terutama di bidang pertanian. Ini berlaku terutamanya kepada anak-anak peneroka dan pekebun-pekebun kecil yang merasakan



bahawa pekerjaan tersebut tidak sesuai dengan mereka. Kesan daripada itu, maka berlakulah penghijrahan di kalangan para belia. Tumpuan para belia ini ialah di bandar Johor Bahru, Pasir Gudang dan Singapura. Oleh kerana berlakunya penghijrahan ke kawasan luar, maka berlaku kekurangan tenaga buruh di bidang pertanian. Untuk menampung kekurangan ini, maka ramai penghijrah-penghijrah dari daerah dan negeri lain berhijrah ke Kulai.

Penghijrah-penghijrah yang berhijrah ke Kulai ini, kebanyakannya datang dari utara seperti Melaka, Perak dan lain-lain lagi. Tujuan mereka ialah untuk mengisi kekosongan pekerjaan yang tidak diisi oleh penduduk tempatan. Kedatangan mereka ini didalangi oleh saudara mara dan rakan-rakan. Selain itu, daerah ini juga terdapat ramai penghijrah-penghijrah Indonesia samada secara sah atau haram. Penghijrah yang berhijrah ke sini secara haram dipanggil pendatang haram.<sup>29</sup> Mereka ini diambil bekerja di FELDA atau ladang-ladang milik asing dan persendirian. Mereka diambil sebagai tenaga buruh oleh penduduk FELDA atau ladang-ladang asing kerana mereka ini sanggup menerima upah yang murah. Di samping itu, pihak majikan juga dapat menjimatkan kos pembiayaan.

---

29. Pendatang haram ialah pendatang-pendatang dari Indonesia, Vietnam atau negara-negara lain, di mana kemasukan mereka ini tidak sah dari segi undang-undang negara. Bagi pendatang Indonesia, mereka ini biasanya menyeludup masuk ke Malaysia melalui jalan laut.



### 3:3 Kampung Ayer Manis

Kampung Ayer Manis adalah sebuah kawasan luarbandar yang letaknya lebih kurang tiga belas kilometer jauhnya dari pekan Kulai. Hampir 100 peratus daripada jumlah penduduknya adalah kaum Melayu. Luas kampung ini pula lebih kurang 100 ekar.<sup>30</sup> Untuk sampai ke kampung ini, pada amnya tidaklah begitu sukar kerana ianya terletak berhampiran dengan jalan utama Johor Bahru - Air Hitam. Alat pengangkutan yang terdapat di kawasan ini ialah bas penumpang Syarikat South Johor yang memberikan perkhidmatan perjalanan dari Johor Bahru ke Air Hitam.

Selain daripada menggunakan perkhidmatan bas penumpang, terdapat juga perkhidmatan kereta sewa (Teksi). Satu lagi sistem pengangkutan yang digunakan oleh penduduk di kampung ini ialah perkhidmatan teksi sapu.<sup>31</sup> Walaupun terdapat kemudahan dari segi sistem pengangkutan, tetapi untuk sampai ke kawasan perumahan yang lebih jauh, penduduk kampung terpaksa menggunakan basikal atau motosikal kerana di kawasan-kawasan begini, perkhidmatan bas dan teksi tidak dapat dijalankan. Ini kerana kekurangan penumpang.

Kampung Ayer Manis ini merupakan kawasan pertanian. Ini dibuktikan dengan terdapatnya kawasan penanaman getah yang meluas di kampung tersebut. Selain daripada tanaman getah, penduduk di sini juga menanam kelapa sawit dan sedikit koko. Oleh

---

30. Angka -angka ini didapati daripada keterangan yang telah dibuat oleh Ketua Kampung Ayer Manis.

31. Teksi sapu - Perkhidmatan kereta yang tidak sah dari segi undang-undang.



kerana kampung Ayer Manis ini merupakan kawasan pertanian, maka sudah tentu sebahagian besar daripada aktiviti ekonominya bergantung kepada pertanian. Di samping tanaman getah dan kelapa sawit sebagai tanaman utama, terdapat juga tanaman sampingan yang lain sebagai sumber pendapatan tambahan. Tanaman-tanaman tersebut seperti pisang, ubi kayu, tebu, ubi keledek dan lain-lain.

Dari jumlah penduduk yang dianggarkan seramai 1160 orang, didapati separuh daripada mereka ini terlibat di bidang pertanian. Ini dapat diperhatikan di dalam jadual di bawah:

Jadual 3:1 Taburan jenis pekerjaan bagi penduduk  
Ayer Manis.

Berkebun	Bekerja di sektor awam dan swasta	berniaga	pesara
50%	43.3%	3.3%	3.3%

Dari jadual 3:1, ternyata 50 peratus penduduk kampung Ayer Manis terdiri daripada pekebun samada sebagai penoreh getah, pekebun kelapa sawit atau sebagainya. Ini kerana boleh dikatakan bahawa separuh daripada penduduk kampung ini memiliki kebun sendiri. Hanya sedikit sahaja yang terlibat di dalam bidang perniagaan iaitu 3.3 peratus. Ini disebabkan kawasan tersebut tidak strategik untuk menjalankan perniagaan. Tambahan lagi, untuk membuka perniagaan, penduduk di sini kurang modal dan pelanggan. Dari jadual 3:1 juga didapati separuh daripada penduduk bekerja di sektor yang lain daripada pertanian.

Namun begitu, mereka ini masih lagi mengerjakan kebun yang ada dengan dibantu oleh ahli keluarga masing-masing.

Di dalam usaha memajukan bidang pertanian di kampung Ayer Manis ini, pihak MARDEC (Perbadanan Kemajuan Getah Malaysia) telah mengadakan perkhidmatan membeli dan mengangkut getah dari kawasan ini ke kilang getah di pekan Kulai. Jabatan Pertanian juga telah membuka cawangannya di kampung ini dengan tujuan untuk memberikan bantuan kepada pekebun-pekebun kecil di dalam mengusahakan tanaman secara giat. Ini termasuk juga memberi khidmat nasihat, subsidi, ceramah dan sebagainya.

Seperti yang telah dinyatakan terlebih awal, penduduk kampung ini terdiri daripada pekebun kecil, pekerja di sektor awam dan swasta (kebanyakannya bekerja sebagai buruh), peniaga kecil dan pesara. Ekoran dari keadaan ini, maka pada umumnya, pendapatan mereka ini tidaklah besar. Kebanyakannya berpendapatan kurang dari RM500.00 tiap bulan. Kesannya, ramai yang terpaksa menjalankan kerja-kerja sampingan untuk menambahkan pendapatan keluarga. Untuk melihat taburan pendapatan penduduk kampung Ayer Manis, lihat jadual 3:2 di bawah:

Jadual 3:2 Taburan pendapatan penduduk Ayer Manis.

Pendapatan (\$)	Bil..	Peratus (%)
0 - 500	27	90
501 - 1000	3	10
Jumlah :	30	100



Hasil dari kajian yang telah dijalankan di kampung ini, maka dapat dibuat kesimpulan bahawa pencapaian akademik di kalangan anak-anak penduduk kampung ini tidak begitu memuaskan. Kebanyakan mereka menerima pendidikan sekolah rendah dan menengah. Ini mungkin disebabkan oleh faktor kemiskinan, sikap penduduk yang tidak begitu mengambil berat mengenai pelajaran anak-anak dan juga alam sekitar. Namun begitu masih ada segelintir anak-anak penduduk kampung ini yang telah berjaya melanjutkan pelajaran ke peringkat yang lebih tinggi.

Dari segi sosial, pada umumnya kampung ini mempunyai kemudahan asas yang cukup seperti air, letrik, talipon umum dan lain-lain. Untuk menjalankan kegiatan agama misalnya, surau telah didirikan. Begitu juga ditubuhkan sebuah kompleks penghulu di kawasan ini dengan tujuan untuk menjalankan pentadbiran bagi mukim Ayer Manis/Ayer Bemban.. Menurut pendapat ketua kampung Ayer Manis iaitu Encik Wijee bin Byman, kebajikan dan kesejahteraan penduduk sentiasa dijaga dan dipelihara. Untuk tujuan tersebut, sebuah balairaya telah didirikan dan di sinilah segala masalah yang berkaitan dengan kampung dibincangkan.

Selari dengan hasrat ketua kampung Ayer Manis tadi, sebuah Jawatankuasa Kampung ditubuhkan. Segala masalah yang timbul akan dirujuk pada jawatankuasa ini. Ahli Jawatankuasa Kampung inilah yang bertanggungjawab di dalam menjalankan kerja-kerja kebajikan seperti gotong-royong dan menubuhkan perkumpulan kecil seperti perkumpulan kompong, perkumpulan membaca yasin bagi lelaki dan wanita dan beberapa kumpulan lagi. Per-

kumpulan yasin ialah aktiviti mingguan bagi penduduk kampung. Aktiviti ini dijalankan samada di surau atau di rumah-rumah.

Walaupun terdapat banyak perkumpulan di kampung Ayer Manis tetapi persatuan khas untuk para belia tidak ada. Namun begitu, para belia masih boleh menyertai persatuan iaitu dengan melibatkan diri di dalam parti politik UMNO. Ada juga di antara mereka yang memegang beberapa jawatan penting di dalam parti. Di samping itu, para belia kampung ini juga aktif di dalam sukan. Permainan yang popular ialah bolasepak, sepak-takraw dan badminton.

Dari penerangan di atas, nyatalah bahawa kampung ini merupakan sebuah kampung yang ideal di mana ciri-ciri tradisi Melayu masih dipertahankan. Namun begitu, akibat daripada kemasukan arus permodenan (pengaruh barat) maka para penduduk kampung Ayer Manis juga menghadapi berbagai masalah sosial terutamanya di kalangan belia. Masalah yang nyata ialah penagihan najis dadah dan kecurian. Walaubagaimana pun masalah ini dapat diatasi kerana hanya segelintir sahaja yang terlibat.

### 3:4 Kampung Sedenak

Kampung Sedenak juga merupakan satu lagi kawasan luar-bandar yang terdapat di daerah Kulai. Letaknya lebih kurang tiga belas kilometer dari pekan Kulai. Namun begitu, untuk masuk ke perkampungan ini, kita terpaksa menempuh perjalanan sejauh empat kilometer dari simpang jalan besar Johor Bahru-Air Hitam. Kawasan ini luasnya dianggarkan 900 ekar. Dari



keluasan ini, kawasan tersebut dapat menampung kira-kira 2000 orang penduduk dan mempunyai hampir 80 peratus penduduk Cina, 15 peratus penduduk Melayu dan 5 peratus India.<sup>32</sup> Sistem pengangkutan di kampung ini agak sukar, maka kenderaan motosikal telah menjadi alat pengangkutan yang penting. Perkhidmatan bas penumpang juga wujud tetapi hanya beroperasi tiga kali sehari iaitu waktu pagi, tengahari dan petang. Sistem pengangkutan kereta sapu juga terdapat di sini tetapi beroperasi sekali-sekala sahaja kerana kekurangan penumpang.

Seperti kampung Ayer Manis, kampung Sedenak juga merupakan kawasan pertanian kerana sebilangan besar daripada penduduknya terlibat di dalam bidang pertanian terutama di dalam penanaman getah dan kelapa sawit. Namun begitu, kebanyakan daripada tanaman ini dimiliki oleh syarikat-syarikat dagangan tertentu yang mengusahakan tanaman tersebut secara besar-besaran. Walaupun sebahagian besar tanaman kelapa sawit dan getah dimiliki oleh syarikat-syarikat tertentu tetapi masih ada juga di kalangan penduduk yang memiliki kebun sendiri.

Selain daripada terlibat dengan penanaman getah dan kelapa sawit, penduduk Sedenak juga menjalankan kegiatan menanam sayur-sayuran di tanah-tanah terbiar untuk menambahkan sumber pendapatan.<sup>33</sup> Sayur-sayuran tersebut dipasarkan di kawasan tersebut atau dibawa ke pekan Kulai. Di samping menjalankan

32. Angka-angka ini merupakan angka-angka yang dianggarkan oleh ahli-ahli Persatuan Belia Sedenak.

33. Ini berlaku kebanyakannya kepada golongan tua.

aktiviti pertanian, 1/4 daripada penduduk di sini menjalankan perniagaan dan 1/4 lagi bekerja sebagai buruh di sektor awam, swasta dan juga para pesara. Untuk melihat jenis pekerjaan penduduk kampung Sedenak, sila rujuk jadual di bawah (3:3):

Jadual 3:3 Taburan jenis pekerjaan penduduk kampung Sedenak.

Jenis pekerjaan	Bil	Peratus
Pekebun	14	47%
Buruh	8	26%
Peniaga	3	10%
Pesara	5	17%
Jumlah	30	100%

Di kampung Sedenak ini, penduduk wanita juga tidak mahu ketinggalan di dalam merebut peluang pekerjaan yang terdapat di ladang-ladang. Tujuan mereka bekerja ialah untuk menambahkan pendapatan keluarga. Ini berlaku, terutamanya di kalangan penduduk yang mempunyai bilangan ahli keluarga yang ramai. Justeru itu, dapatlah dikatakan bahawa sebahagian besar penduduk kampung Sedenak ini berpendapatan rendah. Dari hasil kajian, didapati 90% daripada penduduk kampung Sedenak berpendapatan kurang dari \$500. Ini kerana kebanyakan penduduk terdiri daripada pekebun kecil dan buruh. Sebab itulah kita dapati kebanyakan penduduk mempunyai pekerjaan yang lebih dari satu. Taburan pendapatan penduduk kampung ini dapat dilihat



dalam jadual 3:4 di bawah:

Jadual 3:4 Taburan pendapatan penduduk kampung Sedenak.

Pendapatan (\$)	Bil	Peratus
0 - 500	27	90%
501 - 1000	3	10%
Jumlah:	30	100%

Jika ditinjau dari sudut akademik, pencapaian akademik di kalangan anak-anak penduduk kampung Sedenak tidak begitu memuaskan. Kebanyakan mereka menerima pendidikan sekolah rendah dan menengah sahaja. Segelintir sahaja daripada mereka yang berpendidikan tinggi. Ini disebabkan faktor-faktor seperti kemiskinan, kekurangan kemudahan pelajaran, sikap penduduk yang kurang mengambil berat akan pelajaran anak-anak mereka dan lain-lain. Lanjutan daripada pencapaian pelajaran yang tidak begitu tinggi dan ditambah pula dengan kekurangan minat yang mendalam terhadap kerja-kerja di bidang pertanian, maka berlakulah proses penghijrahan di kalangan para belia. Ada di antara mereka yang berhijrah ke Singapura untuk mencari peluang pekerjaan dan pendapatan yang lumayan.

Sementara dari segi sosial pula, pada umumnya kampung Sedenak telah mempunyai kemudahan-kemudahan asas seperti air, elektrik, talipon awam dan sebagainya. Selain daripada itu, disediakan juga kemudahan seperti masjid, gereja, tokong, pusat bersalin, balairaya, pondok polis, sekolah rendah Cina, Melayu,

dan Tamil. Persatuan Belia Sedenak telah ditubuhkan di kampung ini dengan tujuan untuk menggalakkan para belia memperoleh pengalaman dan pengetahuan serta bergaul antara satu sama lain. Persatuan ini dianggotai oleh para belia yang berumur antara 16 hingga 35 tahun. Persatuan ini, sebilangan besarnya dianggotai oleh penuntut sekolah.<sup>34</sup> Aktiviti sukan banyak dianjurkan oleh persatuan ini terutamanya bolatampar, badminton dan bola keranjang. Aktiviti sukan mudah dijalankan kerana banyak gelanggang disediakan di balairaya kampung tersebut. Bagi mereka yang kurang berminat dengan sukan, masa banyak dihabiskan dengan bermain snooker.

Selain daripada persatuan belia, parti politik juga terdapat di kampung ini. Ini terbukti dengan adanya pertubuhan UMNO, MCA dan Gerakan. Penyertaan para belia di dalam parti politik tidak begitu mamuaskan kerana kurang berminat dan menganggap kurang mendapat faedah.

Seperti kampung Ayer Manis, kampung Sedenak juga menghadapi berbagai masalah sosial. Misalnya kecurian, pergaduhan dan lain-lain. Masalah dadah juga dihadapi oleh penduduk kampung ini. Namun begitu masalah ini masih belum sampai ke tahap merbahaya. Masalah-masalah yang timbul tadi, walaupun masih dapat diatasi dan dikawal oleh anggota polis yang bertugas di kampung tersebut.

---

34. Keterangan ini didapati daripada Presiden Persatuan Belia Sedenak.



BAB IV4:1 Pengangguran di Ayer Manis dan Sedenak

Kawasan Ayer Manis dan Sedenak merupakan dua buah kawasan luarbandar yang tidak terlepas daripada menghadapi masalah pengangguran. Fenomena ini amat dirasakan terutama sekali oleh para belia lepasan sekolah. Jenis pengangguran di kawasan ini adalah sepenuh masa kerana terdapat para belia yang tidak mempunyai sebarang pekerjaan. Namun begitu, jenis pengangguran yang dominan di dua kawasan tersebut ialah pengangguran separuh masa. Penganggur separuh masa ini terdiri daripada mereka yang mempunyai pekerjaan sampingan seperti menolong keluarga mengusahakan kebun serta bermacam-macam pekerjaan, demi untuk mengisi masa lapang. Keadaan ini dapat diperhatikan di dalam jadual 4:1 di bawah:

Jadual 4:1 Taburan jenis pengangguran di Ayer Manis dan Sedenak

Jenis pengangguran	Melayu (Ayer Manis)		Cina (Sedenak)	
	Bil.	%	Bil.	%
1. Pengangguran sepenuh masa	5	16.7	10	33.3
2. Pengangguran separuh masa	25	83.3	20	66.7
Jumlah :	30	100	30	100

Dari jadual 4:1, kita dapat lihat bahawa pengangguran separuh masa adalah paling banyak berlaku di kedua kawasan. Ini dapat dilihat terutamanya bagi penganggur Melayu iaitu 83.3 peratus. Begitu juga dengan para penganggur Cina yang mana peratus pengangguran separuh masa agak tinggi iaitu 66.7 peratus. Sebenarnya wujudnya keadaan demikian, kerana dua kawasan tersebut merupakan kawasan pertanian. Justeru itu, tentulah ianya menjanjikan peluang pekerjaan yang luas kepada penduduk tempatan.

Sementara itu, terdapat sebilangan kecil para penganggur sepenuh masa di Ayer Manis dan Sedenak yang tidak melibatkan diri di dalam sebarang pekerjaan kerana berpendapat bahawa di kawasan tersebut tidak mempunyai sebarang pekerjaan yang sesuai untuk mereka. Ada juga yang mengakui diri mereka sakit dan tidak boleh melakukan pekerjaan yang berat. Kesannya, para penganggur tidak dapat mengaplikasikan diri dengan pekerjaan yang ada.

Dari hasil kajian juga, hampir semua penganggur Melayu dan Cina terdiri daripada anak-anak golongan berpendapatan rendah iaitu \$500.00 sebulan dan mempunyai tanggungan keluarga yang ramai. Sebab utama berlakunya keadaan ini ialah penduduk di dua kawasan ini terdiri daripada pekerja buruh ladang, buruh kerajaan, swasta, pekebun kecil dan peniaga kecil-kecilan. Kesannya, ramai yang tidak mampu untuk menanggung perbelanjaan persekolahan anak-anak. Lanjutan dari fenomena ini, maka wujudlah penganggur-penganggur yang tidak berpendidikan tinggi. Mereka ini terpaksa mencari pekerjaan yang setaraf dengan kelulusan yang ada pada mereka dan



kerana kekurangan ini, mereka sering ketinggalan di dalam usaha untuk mendapatkan pekerjaan samada di sektor kerajaan atau swasta.

Jika dipandang dari aspek umur, didapati mereka yang paling ramai menghadapi masalah pengangguran ini terdiri daripada para belia yang berumur belasan tahun dan awal dua puluhan (15 hingga 25 tahun). Lihat jadual 4:2 di bawah:

Jadual 4:2 Taburan pengangguran mengikut peringkat umur.

Umur	Melayu		Cina	
	Bil.	%	Bil.	%
15 - 20	15	50	6	20
21 - 25	12	40	12	40
26 - 30	3	10	7	23.3
31 - 35	-	0	5	16.7
Jumlah :	30	100	30	100

Dari jadual 4:2, pada umumnya para penganggur Melayulah yang paling ramai menganggur pada tahap umur 15 hingga 20 tahun iaitu, 50 peratus. Sementara para penganggur Cina yang menganggur pada tahap umur ini ialah 20 peratus sahaja. Begitu juga jika dilihat pada tahap umur 21 hingga 25 tahun, para penganggur Melayu dan Cina yang terlibat agak ramai iaitu 40 peratus. Ini menunjukkan bahawa mereka ini terdiri daripada belia lepasan sekolah dan baru cuba-cuba untuk melangkah kaki ke alam pekerjaan. Mereka juga kebanyakannya, pencari

kerja kali pertama. Sebenarnya, peratus pengangguran yang tinggi pada tahap umur 15 hingga 25 tahun ini mungkin disebabkan kemiskinan keluarga yang tidak mampu membiaya anak-anak mereka untuk melanjutkan pelajaran ataupun kegagalan para penganggur tadi di dalam peperiksaan Sijil Rendah Pelajaran dan Sijil Pelajaran Malaysia.

Para penganggur muda ini, terutamanya yang baru masuk ke alam pekerjaan masih kekurangan pengalaman serta kemahiran untuk diterima sebagai pekerja. Tambahan lagi, hasil daripada kekurangan tadi, maka para penganggur yang baru, belum dapat menyesuaikan diri dengan pekerjaan yang baru atau asing bagi mereka. Pihak majikan pula, terutamanya di sektor swasta, amat bimbang untuk mengambil mereka bekerja kerana beranggapan bahawa pencari kerja yang berumur 15 hingga 25 tahun tidak akan kekal dengan pekerjaan yang diceburi. Para penganggur ini juga dianggap suka melompat-lompat kerja dan mengambil masa yang lama untuk mahir di dalam bidang yang diceburi.<sup>35</sup>

Sementara itu, pada tahap umur 26 hingga 30 tahun, pengangguran di kalangan para belia Cina agak besar iaitu 40 peratus. Peratus yang tinggi ini disebabkan oleh pengalaman kerja yang mereka ada sebelum menganggur. Dari siasatan yang telah dijalankan, jelas menunjukkan ada di antara mereka adalah

---

35. Kenyataan ini diperolehi daripada responden yang telah mempunyai pengalaman bekerja di mana kebimbangan ini pernah disuarakan oleh pegawai-pegawai syarikat semasa menjalankan temuduga ke atas mereka.



bekas buruh binaan samada di Singapura atau Malaysia. Para Cina pada tahap umur yang begini menganggap bahawa pengangguran di kalangan mereka hanyalah bersifat sementara sahaja kerana menunggu peluang-peluang pekerjaan dari syarikat-syarikat binaan yang lain. Para penganggur sedemikian sebenarnya adalah buruh yang diikat secara 'Contract'. Apabila syarikat di mana mereka bekerja telah berhenti beroperasi disebabkan sudah habis 'Contract' atau mengalami kerugian dan kelembapan ekonomi, maka pekerja tersebut diberhentikan. Oleh kerana sudah tiada pekerjaan maka pulang ke kampung merupakan jalan penyelesaian.

Pengangguran dengan pendidikan merupakan faktor yang saling berkaitan antara satu sama lain. Di Sedenak dan Ayer Manis, faktor ini tidak dapat dielakkan untuk dibincangkan. Pada amnya para penganggur Melayu dan Cina di kedua kawasan tersebut terdiri daripada mereka yang mempunyai pendidikan setakat sekolah rendah dan menengah sahaja. Lihat jadual 4:3 di bawah:

Jadual 4:3 Pengangguran mengikut tahap pendidikan.

Tahap pendidikan	Melayu		Cina	
	Bil.	%	Bil.	%
0 - Drj. 6	4	13.3	7	23.3
Ting 1 - 3	10	33.3	15	50
Ting 4 - 5	13	43.4	7	23.3
Ting 6	3	10	1	3.4
Jumlah:	30	100	30	100

Dari jadual 4:3, didapati sebilangan besar daripada penganggur, mendapat pendidikan tingkatan 3 dan 5. 43 peratus daripada penganggur-penganggur Melayu mendapat pendidikan sehingga tingkatan 5. Sementara para penganggur Cina yang paling ramai menganggur terdiri daripada mereka yang berpendidikan hingga tingkatan 3 iaitu 50 peratus. Selain daripada kemiskinan dan kegagalan di dalam peperiksaan, keadaan ini berlaku juga disebabkan oleh kurangnya minat mereka terhadap pelajaran.

Dari jadual 4:3 juga, dapat kita lihat bahawa kadar pengangguran adalah sedikit bagi kaum Cina pada tahap pendidikan tingkatan 5. Ini disebabkan oleh peluang pekerjaan bagi mereka agak mudah jika dibandingkan dengan Melayu. keadaan ini dapat dilihat terutamanya di sektor swasta yang kebanyakannya diusahakan oleh pengusaha-pengusaha Cina dan asing.<sup>36</sup> Di samping itu, kelebihan mereka di dalam menguasai tiga bahasa iaitu Melayu, Cina dan Inggeris menyebabkan mereka mendapat keutamaan. Jika tidak dapat menguasai tiga bahasa, mereka sekurang-kurangnya dapat menguasai dua bahasa iaitu bahasa Malaysia dan bahasa Cina.

Bidang pekerjaan yang diceburi oleh para belia Cina ini ialah jurujual, pegawai pemasaran dan sebagainya. Jika keadaan ini dibandingkan dengan Melayu, peluang mereka (Melayu) tidaklah secerah belia-belia Cina. Faktor yang menyebabkan ini berlaku ialah selain daripada menumpukan perhatian kepada sektor kerajaan yang mempunyai taraf pendapatan yang tetap,

---

36. Diakui oleh setengah responden Cina dan Melayu.



para penganggur Melayu kerap menumpukan perhatian kepada kerja kilang yang dianggap sebagai satu loncatan sementara menunggu peluang pekerjaan yang lebih baik.<sup>37</sup> Pekerjaan juru-jual, pegawai pemasaran, kurang menarik minat para penganggur Melayu kerana kebanyakan daripada mereka merasa malu untuk berharap dengan pelanggan serta kurang berminat dengan kerja luar.<sup>38</sup> Tambahan lagi, bagi para belia Melayu yang tidak fasih di dalam bahasa Inggeris, langsung tidak berani mencuba kerana masalah komunikasi dan juga tidak tahu memberi penerangan kepada pelanggan dengan baik. Jelasnya, sebilangan besar para penganggur Melayu yang ditemui hanya dapat menguasai bahasa Malaysia sahaja.

Justeru itu, sukar bagi para penganggur Melayu untuk mendapatkan pekerjaan di sektor swasta kerana sebahagian besarnya masih memerlukan penguasaan bahasa Inggeris dengan baik.<sup>39</sup> Setengah daripada penganggur Melayu berpendapat, pekerjaan demikian tidak menjanjikan pendapatan yang stabil. Di atas jangkaan-jangkaan ini maka mereka terpaksa menganggur, sementara menunggu mendapatkan peluang pekerjaan yang sesuai dengan kehendak mereka.

---

37. Pendapat ini dikemukakan oleh pegawai pertanian di-Ayer Manis.

38. Diakui oleh sebilangan penganggur Melayu yang ditemui dan menganggap kerja-kerja tersebut tidak tetap.

39. Pendapat ini juga dikemukakan oleh pekerja di syarikat swasta yang ditemui.

Sementara itu, jika diperhatikan tahap pendidikan tingkatan 3, didapati para penganggur Cina lebih ramai iaitu 50 peratus, Melayu pula sedikit sahaja. Ini berlaku kerana di dalam keadaan ini, para penganggur Melayu senang mendapatkan kerja, terutamanya sebagai buruh kilang, ladang, kebun dan sebagainya. Mereka ini sedia menerima pendapatan yang kecil sesuai dengan kelulusan yang ada. Faktor pendapatan yang kecil inilah yang menyebabkan para penganggur Cina tidak berminat bekerja sebagai buruh kilang, ladang dan kebun. Mereka lebih senang tinggal di rumah dan membantu keluarga samada berniaga kecil-kecilan atau berkebun sendiri.

Semasa menghadapi masalah pengangguran ini, para penganggur mempunyai jangkamasa yang berbeza antara satu sama lain. Lihat jadual 4:4 di bawah:

Jadual 4:4 Taburan jangkamasa menganggur bagi belia-belia Melayu dan Cina.

J/masa	Melayu		Cina	
	Bil.	%	Bil.	%
Bawah 1 tahun	4	13.3	9	30
1 tahun	9	20	7	23.3
2 tahun	7	23.3	12	40
3 tahun	4	13.3	2	6.7
4 tahun	4	13.3	-	-
5 tahun	2	6.7	-	-
Jumlah :	30	100	30	100



Dari jadual 4:4, dapat dipernatikan bahawa jangkamasa menganggur bagi para belia Cina dan Melayu terdapat perbezaan. Bagi para penganggur Melayu, sebahagian besarnya mempunyai jangkamasa menganggur selama 0 hingga 2 tahun iaitu 56.6 peratus. Bagi para penganggur Cina pula, sebanyak 93.3 peratus. Jangkamasa yang singkat ini mungkin disebabkan mereka ini merupakan lepasan sekolah dan pencari kerja kali pertama. Selain daripada itu, didapati juga para penganggur Melayu adalah paling ramai menganggur dalam jangkamasa 4 hingga 5 tahun iaitu 20 peratus. Ini menunjukkan para penganggur Melayu sukar mengaplikasikan diri dengan alam pekerjaan atau mungkin mereka ini terlalu memilih kerja.

Walaupun para penganggur Melayu ini menganggur agak lama, tetapi sebahagian daripada mereka ini telahpun mempunyai pengalaman kerja. Bidang pekerjaan yang pernah mereka ceburi, seperti buruh binaan, kilang, pembantu kedai dan lain-lain. Rata-rata para penganggur Melayu yang menganggur lebih daripada 4 tahun<sup>40</sup> menyatakan faktor yang menyebabkan mereka menganggur begitu lama ialah kerana sukar mendapatkan kerja yang sesuai dan tetap bagi menjamin masa hadapan. Tambahan lagi, ada yang lama menganggur kerana terpaksa tinggal di kampung menjaga ibubapa yang telah tua.

---

40. Jangkamasa 4 tahun ini merupakan jangkamasa yang diambil secara holistik. Dalam jangkamasa ini juga, para Penganggur masih mempunyai pekerjaan tetapi tiap pekerjaan yang diceburi agak singkat iaitu 1 minggu hingga 4 bulan.



Semasa menganggur, para penganggur samada Melayu atau Cina tidak putus-putus berusaha mencari kerja. Cara mereka memohon kerja ialah dengan menulis surat atau pergi sendiri ke firma-firma yang ada menawarkan jawatan kosong. Di dalam usaha ini, didapati hanya segelintir sahaja para penganggur yang menggunakan perkhidmatan Jabatan Buruh. Lihat jadual 4:5 di bawah:

Jadual 4:5 Taburan penganggur yang mendaftar di Jabatan Buruh.

Perkara	Melayu		Cina	
	Bil.	%	Bil.	%
1.. Mendaftar	6	20	-	-
2.. Tidak men-	24	80	30	100
Jumlah :	30	100	30	100

Di dalam jadual 4:5, 100 peratus daripada penganggur Cina tidak pernah mendaftar di Jabatan Buruh. Sementara bagi penganggur Melayu pula, 80 peratus daripada mereka juga tidak pernah mendaftar di Jabatan Buruh. Mengikut pendapat para penganggur ini, mereka lebih senang mencari pekerjaan secara sendirian kerana masalah perhubungan. Untuk mendaftar di Jabatan Buruh yang terletak di Johor Bahru, agak jauh iaitu lebih kurang 40 kilometer. Tambahan lagi, pekerjaan yang dipohon melalui Jabatan Buruh tersebut belum tentu lagi diperolehi. Terdapat juga di kalangan penganggur yang tidak mendaftar kerana sibuk dengan tugas harian serta malas.



Seperti yang telah dijelaskan pada peringkat awal, didapati ada di antara para penganggur yang menganggur sejak tamat sekolah ataupun menganggur kerana telah berhenti kerja samada di sektor swasta atau kerajaan. Daripada kajian yang telah dibuat, 43.4 peratus penganggur Melayu, menganggur sejak tamat sekolah. Sementara lebihnya menganggur setelah berhenti kerja. Jika dibandingkan dengan para penganggur Cina, 30 peratus menganggur sejak tamat sekolah dan lainnya mempunyai pengalaman kerja. Jelaslah di sini bahawa penganggur Melayulah yang lebih banyak menganggur sejak tamat sekolah. Wujudnya keadaan ini disebabkan oleh peluang pekerjaan yang lebih banyak, berpihak kepada belia Cina. Mereka ini kebanyakannya bergiat di bidang perniagaan dan perdagangan kerana mempunyai hubungan yang luas di dalam bidang tersebut.<sup>41</sup>

Syarikat-syarikat swasta yang dimiliki oleh pelabur-pelabur asing dan Cina pula, lebih senang mendapatkan perkhidmatan belia Cina kerana senang untuk berhubung serta dapat memahami antara satu sama lain. Tambahan lagi, ada syarikat swasta seperti syarikat Jepun yang lebih banyak mengambil pekerja Cina untuk menduduki jawatan tinggi di dalam syarikat mereka. Sementara itu, orang Melayu dianggap malas dan tidak bermotivasi.<sup>42</sup> Ini secara tidak langsung akan menjejaskan peluang-

---

41. Hubungan tersebut pada umumnya berbentuk hubungan persaudaraan, rakan kongsi atau kepentingan kaum.

42. Fatimah Daud, Sosio Economic Problem Of Women Workers: A Case Study Of Electronic Workers In A Multinational Japanese Firm, thesis Ph.D., Jab. Ant & Sos (UM), K.L., 1983. Hal:290



peluang kepada para penganggur Melayu untuk mendapatkan sebarang pekerjaan di bidang tersebut. Justeru itu, mereka menumpukan perhatian kepada pekerjaan di sektor kerajaan.

Seperti yang telah dinyatakan terlebih awal tadi, samada di Ayer Manis atau Sedenak, terdapat para penganggur yang masih memohon kerja semasa menganggur. Ada juga yang tidak memohon sebarang pekerjaan. Mereka ini lebih suka menolong ibubapa berkebun atau berniaga. Sementara itu, ada juga tidak memohon pekerjaan kerana merasa putus asa. Yang menarik perhatian disini terutamanya para penganggur Melayu, merasa kurang senang dengan sikap setengah majikan yang lebih mengutamakan tenaga wanita daripada lelaki untuk bekerja di kilang-kilang mereka. Inilah punca utama mengapa setengah penganggur Melayu (lelaki) hilang minat untuk memohon pekerjaan di kilang-kilang kerana mereka merasakan peluang untuk mereka terlalu tipis.

Bagi para penganggur yang sudah mempunyai pengalaman bekerja dan masih belum mendapatkan pekerjaan, merasakan lebih baik bekerja di kebun dari bekerja di kilang yang memberikan kadar bayaran gaji yang rendah. Jika ditolak dengan kos pengangkutan, pendapatan yang diperolehi terlalu sedikit. Tambahan lagi, mereka merasa terkongkong kerana susah untuk bercuti dan bekerja mengikut masa yang ditetapkan. Terdapat juga yang berhenti kerja kerana tidak tahan dengan kerja berat. Tidak kurang pula dipecat kerana melawan dan menimbulkan kekecohan di tempat kerja. Ini berlaku kerana mereka kurang puas hati terhadap majikan.



Satu kelainan terdapat pada para penganggur Cina iaitu empat daripada responden yang ditemui adalah bekas buruh bi-naan di Singapura. Oleh kerana tidak mendapat permit untuk bekerja di Singapura maka mereka terpaksa pulang ke kampung dan menganggur. Mereka ini akan bekerja di Malaysia jika pendapatan yang akan diperolehi agak lumayan.

Sebenarnya, di dalam usaha mencari pekerjaan, para penganggur Melayu dan Cina pernah juga ke bandar untuk mendapatkan peluang pekerjaan dan pendapatan yang lebih baik. Walaubagaimana pun, akhirnya mereka ini terpaksa pulang ke-kampung kerana tidak berjaya mendapatkan kerja di bandar, tidak dapat menampung kos hidup di bandar serta menghadapi berbagai masalah lain. Kadar penganggur yang pernah berhijrah ke bandar, dapat dilihat di dalam jadual 4:6, di bawah:

Jadual 4:6 Kadar penghijrahan di kalangan penganggur

Perkara	Melayu		Cina	
	Bil.	%	Bil.	%
1. Pernah berhijrah	12	40	18	60
2. Tidak pernah	18	60	12	40
Jumlah :	30	100	30	100

Dari jadual 4:6, bilangan yang paling ramai berhijrah ke bandar untuk mendapatkan pekerjaan ialah para penganggur

Cina iaitu 60 peratus. Para penganggur Melayu yang berhijrah hanya 40 peratus. Ini menunjukkan bahawa penganggur Cina lebih banyak mendapat peluang bekerja di bandar jika dibandingkan dengan penganggur Melayu kerana mereka ini (penganggur Cina) mudah mengaplikasikan diri di dalam pekerjaan di sektor perniagaan dan perdagangan serta swasta. Bagi para penganggur Melayu, tumpuan pekerjaan di bandar ialah sektor perkilangan.<sup>43</sup> Walaupun demikian, akhirnya mereka ini pulang ke kampung kerana mendapati hidup di bandar lebih rumit.

Bagi para penganggur yang tidak pernah berhijrah ke bandar, mereka hanya beranggapan bahawa tinggal di kampung lebih seronok dan tidak menghadapi banyak masalah. Cerita mengenai kepahitan hidup di bandar, keselamatan diri dan umur yang muda merupakan faktor yang menyebabkan ada para penganggur yang tidak mahu berhijrah ke bandar. Fenomena ini ditambah lagi dengan tidak mendapat keizinan daripada ibubapa.

#### 4:2 Kerja sampingan

Seseorang penganggur yang acapkali dilihat berada di rumah, akan dipandang serong oleh masyarakat. Tuduhan utama mereka terhadap para penganggur ini ialah mereka malas mencari pekerjaan. Bagi keluarga penganggur pula, pengangguran yang terdapat di kalangan ahli keluarga merupakan satu bebanan yang

---

43. Ini tidak bermakna semua para penganggur Melayu yang berhijrah ke bandar menumpukan perhatian 100 peratus di sektor perkilangan, tetapi bagi responden-responden yang ditemui, sektor ini merupakan asas sebelum mendapatkan pekerjaan yang lebih baik.



agak berat terutama keluarga yang mengalami kesempitan hidup.<sup>44</sup> Menyedari hakikat ini, maka kebanyakan responden yang ditemui mengisi masa yang terluang dengan kerja sampingan. Di samping itu, tujuan mereka bekerja sampingan ialah untuk mendapatkan sedikit wang saku. Penganggur-penganggur Melayu, sering terlibat dalam kerja kebun kepunyaan keluarga. Ini termasuklah menoreh getah, berniaga kecil-kecilan, menjadi pembantu kantin, menjaja dan buruh sambilan. Sementara itu kerja sampingan bagi penganggur Cina ialah menjadi pembantu di bengkel, menoreh getah dan pembantu kedai serta berketun sayur.

Untuk melihat kadar para penganggur yang bekerja sampingan dan tidak mempunyai kerja sampingan, lihat jadual 4:7 di bawah:

Jadual 4:7 Taburan kerja sampingan dan tiada kerja sampingan di kalangan para penganggur

Perkara	Melayu		Cina	
	Bil.	%	Bil.	%
1. Kerja sampingan	5	16.7	10	33.3
2. Tiada Kerja sampingan	25	83.3	20	67.7
Jumlah	30	100	30	100

44. Keterangan ini juga dibuat oleh para responden

Dari jadual 4:7 (Hal:57), 83.3 peratus penganggur-penganggur Melayu mempunyai kerja sampingan. Sementara para penganggur Cina yang mempunyai kerja sampingan ialah 67.7 peratus. Ini menunjukkan kesedaran para penganggur mengenai kedudukan mereka dan juga sedar akan kesempitan hidup keluarga. Tambahan lagi, oleh kerana kawasan luarbandar ini merupakan kawasan pertanian yang banyak memberi peluang pekerjaan maka tidak hairanlah terdapat jumlah peratus yang besar bagi mereka yang mempunyai kerja sampingan.

Penglibatan para penganggur Cina dan Melayu di dalam jenis-jenis kerja sampingan dapat dilihat dalam jadual 4:8 di bawah:

4:8 Taburan jenis-jenis kerja sampingan bagi para penganggur

Jenis	Melayu		Cina	
	Bil.	%	Bil.	%
1. kerja kebun	10	40	11	55
2. Pembantu niaga	8	32	9	45
3. Buruh am	7	28	1	10
Jumlah :	30	100	30	100

Di dalam jadual 4:8, kebanyakan penganggur yang bekerja sampingan samada penganggur-penganggur Melayu atau Cina, melibatkan diri di dalam kerja kebun iaitu membantu keluarga menoreh getah, menanam sayuran dan sebagainya. Di dalam perniagaan pula, mereka terlibat sebagai penjaja, pembantu kantin, pembantu



kedai dan sebagainya. Ini menunjukkan para penganggur mempunyai inisiatif untuk bekerja serta tahu mengisi masa lapang dengan cara yang berfaedah. Di samping itu, kerja-kerja seperti yang telah dinyatakan di atas tadi, dilakukan dengan tujuan untuk mendapatkan pengalaman, pengetahuan serta kemahiran sebelum bercadang untuk membuka perniagaan atau mengusahakan tanah. Namun begitu terdapat juga para penganggur yang melakukan kerja sampingan di atas desakan keluarga.

Para penganggur sampingan ini melakukan kerja-kerja sampingan, berdasarkan dua faktor iaitu pilihan sendiri atau desakan keluarga. Lihat jadual 4:9 di bawah:

4:9 Taburan kerja sampingan berdasarkan pilihan

Jenis	Melayu		Cina	
	Bil	%	Bil	%
1. Pilihan sendiri	22	88	18	90
2. Desakan keluarga	3	12	2	10
Jumlah	25	100	20	100

Dari jadual 4:9, ramai di antara penganggur Cina dan Melayu bekerja sampingan atas dasar pilihan sendiri iaitu 88 peratus (Melayu) dan 90 peratus (Cina). Ini menunjukkan mereka ini sanggup berdikari untuk hidup dan tidak mahu menyusahkan orang lain. Di sini jelaslah bahawa sebenarnya para penganggur ini bukan malas bekerja tetapi harus disedari, iaitu



pada masa sekarang amat sukar untuk mendapatkan pekerjaan terutamanya di sektor kerajaan. Di kalangan para penganggur ini ada yang memiliki motosikal yang dibayar secara ansuran. Faktor ini merupakan satu lagi sebab yang menyebabkan para penganggur (yang memiliki motosikal secara ansuran) terpaksa bekerja..

Bila melakukan pekerjaan sampingan, mereka ini sudah tentu tidak terikat dengan waktu bekerja yang tertentu dan hari tertentu seperti mana jika mereka bekerja di sektor kerajaan atau swasta.. Keadaan ini memang menjadi kegemaran setengah penganggur kerana mereka tidak terkongkong oleh orang lain dan juga masa serta mereka bebas membuat kerja yang mereka mahu.. Bagi para penganggur yang bekerja di kebun, mereka bekerja tidak tentu masa. Biasanya mereka bekerja 4 hingga 5 hari dan akan berada di rumah sebelum waktu tengahari, setelah memulakan kerja pada waktu subuh. Ketidaktentuan masa dan hari ini ialah disebabkan para penganggur hanya bekerja untuk keluarga sahaja..

Bagi yang menjadi pembantu niaga pula, ada yang bekerja sembilan jam sehari.. Ini disebabkan tidak cukup kakitangan dan kadang-kadang melakukan dengan cara terpaksa.. Sementara bagi yang membantu rakan-rakan atau orang perseorangan, penetapan jam dan hari bekerja bergantung kepada pengusaha tersebut. Terdapat juga penganggur yang membantu perniagaan dipasar-pasar malam.. Pada siang hari mereka akan berehat.. Mereka bekerja 3 hingga 4 hari dalam 1 minggu. Pekerjaan sampingan ini memang menarik minat sebilangan penganggur kerana jumlah jam bekerja yang singkat dan tidak terkongkong di satu tempat sahaja.



Di samping memiliki pengalaman dan kemahiran mereka dapat bertemu dengan rakan-rakan baru serta berhibur.

Berlainan dengan pembantu perniagaan, buruh am pula bekerja, bergantung kepada kerja yang ada. Biasanya mereka terlibat di dalam kerja-kerja menukang, mengambil upah memanjat pokok kelapa, membersihkan kebun kepunyaan orang perseorangan, bekerja dengan kontrektor kecil dan sebagainya. Kerja-kerja tersebut adalah kerja yang mengambil waktu yang singkat dan hari bekerja pula bergantung pada keadaan dan kerajinan. Jika kerja-kerja yang dijalankan telah habis, maka para penganggur akan mencari kerja yang lain. Mereka memilih kerja-kerja begini kerana tidak merasa dikongkong.

#### 4:3 Aktiviti sosial

##### a) Sukan

Selain daripada melakukan kerja-kerja sampingan, para penganggur juga, melibatkan diri dengan aktiviti-aktiviti kampung terutamanya sukan. Walaubagaimana pun, hanya sebahagian sahaja daripada mereka yang meminati sukan. Ini dapat dibuktikan dengan terdapatnya sebuah gelanggang badminton yang tidak digunakan. Keadaan ini terjadi kerana kurang dorongan dan galakan serta tiada pertubuhan yang aktif di kampung tersebut (terutamanya Ayer Manis). Untuk melihat penglibatan para penganggur di dalam aktiviti sukan ini, sila lihat jadual 4:10 di sebelah.

Jadual 4:10 Taburan penganggur yang terlibat dengan aktiviti sukan

Perkara	Melayu		Cina	
	Bil	%	Bil	%
1. Bersukan	20	66.7	18	60
2. Tidak bersukan	10	33.3	12	40
Jumlah	30	100	30	100

Jadual 4:10 menunjukkan para penganggur Melayu yang terlibat di dalam aktiviti sukan, lebih ramai jika dibandingkan dengan penganggur Cina iaitu kelebihan 6.7 peratus. Ini kerana mereka sering menyertai pasukan bolasepak, sepaktakraw dan badminton yang terdapat di kampung Ayer Manis. Masing-masing berpakat sesama sendiri untuk bersukan bagi memenuhi masa lapang.<sup>45</sup> Bagi penganggur-penganggur Cina pula, mereka juga bergiat di dalam sukan atau permainan bolakeranjang, bolatampar serta badminton, tetapi sekali sekala sahaja. Mereka biasanya bermain pada waktu malam kerana tidak mempunyai masa di waktu siang. Tambahan lagi, dengan kemudahan yang ada seperti lampu dan gelanggang, menyebabkan para penganggur ini tidak menghadapi masalah bermain pada waktu malam.

---

45. Maklumat diperolehi daripada responden yang ditemui ketika mereka sedang bermain takraw pada waktu petang.



Di dalam aktiviti sukan ini para penganggur samada di-sedenak atau Ayer Manis sering mengambil bahagian di dalam beberapa pertandingan yang dianjurkan oleh pihak tertentu. Penyertaan dari kampung Ayer Manis biasanya dikaitkan dengan nama pertubuhan pemuda UMNO yang merupakan satu-satu pertubuhan yang terdapat di kampung tersebut. Sementara kampung Sedenak pula, penyertaan mereka di atas nama Persatuan Belia Sedenak. Ujudnya keadaan ini kerana di kedua-kedua buah kampung belum lagi menubuhkan badan sukan yang rasmi.

Dari bilangan yang bersukan, terdapat ramai juga di antara penganggur yang pernah menyumbangkan tenaga dan menaikkan nama kampung melalui aktiviti sukan ini. Keadaan ini dapat dilihat seperti dalam jadual di bawah:

Jadual 4:11 Sumbangan penganggur terhadap kampung di dalam aktiviti sukan.

Perkara	Melayu		Cina	
	Bil	%	Bil	%
Pernah wakil kg	14	70	10	55.6
Tidak pernah	6	30	8	44.4
Jumlah	20	100	18	100

Jadual 4:11 membuktikan bahawa walaupun penganggur-penganggur menjadi masalah kepada penduduk kampung dan keluarga tetapi mereka masih boleh menyumbangkan perkhidmatan

terhadap kampung sekiranya tenaga mereka diperlukan. Ini merupakan satu kebanggaan kepada penduduk dan penganggur sendiri kerana tenaga mereka tidak dipersia-siakan.

#### b) Persatuan

Jika dilihat dari segi penglibatan para penganggur ini di dalam kegiatan sukan, boleh dikatakan agak membanggakan tetapi sumbangan mereka terhadap persatuan kurang memuaskan. Di Sedenak, kebanyakan penganggur kurang berminat untuk menyertai persatuan. Jika ada yang menyertai persatuan, mereka hanya menjadi ahli biasa sahaja. Cuma 1 atau 2 orang responden yang ditemui memegang jawatan tertinggi di dalam persatuan. Keadaan ini berlaku kerana mereka merasa kurang berfaedah menyertai persatuan. Persatuan Belia Sedenak, walaupun mempunyai ahli yang ramai, kebanyakannya terdiri daripada murid-murid sekolah. Tambahan lagi, persatuan ini kurang aktif. Ini sudah tentu kurang menarik minat para penganggur untuk menyertainya. Mereka yang menyertai persatuan hanyalah untuk meramaikan sahaja dan jarang-jarang menghadiri mesyuarat yang diadakan pada tiap-tiap bulan.<sup>46</sup>

Jika dilihat antara para penganggur Melayu dan Cina, didapati penganggur Melayu lebih aktif di dalam menyertai persatuan, terutamanya UMNO.<sup>47</sup> Penyertaan mereka adalah kerana meng-

---

46. Kenyataan ini dibuat oleh Ahli Jawatankuasa Persatuan Belia Sedenak.

47. UMNO merupakan satu-satunya persatuan yang terdapat di Ayer Manis.



anggap ianya dapat memberi faedah kepada diri mereka. Tambahan lagi, penyertaan mereka juga adalah atas nasihat Ketua Kampung dan Ahli Jawatankuasa Kampung. Galakan dan nasihat dari Ketua Kampung ini bertujuan agar para belia tidak melibatkan diri dengan najis dadah. Untuk melihat penyertaan para penganggur di dalam persatuan, lihat jadual 4:12 di bawah:

Jadual 4:12 Taburan penyertaan para penganggur di dalam persatuan

Perkara	Melayu		Cina	
	Bil.	%	Bil.	%
1. Menyertai persatuan	22	73.3	12	40
2. Tidak	8	26.7	18	60
Jumlah :	30	100	30	100

Sementara itu, para penganggur yang tidak berpersatuan kerap menghabiskan masa dengan berbual-bual kosong di tembok-tembok, di tepi jalan atau berkumpul di rumah rakan-rakan. Situasi seperti ini biasanya terdapat pada waktu petang dan malam. Ini menunjukkan mereka ini merupakan golongan yang 'Happy go lucky'.<sup>48</sup> Keadaan yang sama berlaku pada para penganggur

---

48. 'Happy go lucky' di sini bermaksud keadaan di mana seseorang itu sentiasa ingin hidup gembira, berhibur tanpa menghadapi banyak masalah.

Cina. Mereka menghabiskan masa dengan bermain mahjong dan Snooker yang terdapat di Sedenak.

Di Ayer Manis, selain daripada persatuan, para penganggur juga tidak ketinggalan di dalam menyertai aktiviti kampung yang dianjurkan oleh penduduk kampung. Sikap gotong-royong ini sebenarnya masih menebal dan belum dilupakan oleh penduduk kampung. Ini berlaku kerana, kemungkinan sejak dari kecil lagi, semangat gotong-royong telah ditanam dalam jiwa mereka. Bagi para penganggur Cina pula, aktiviti seperti ini, ada juga dijalankan tetapi sekali-sekala sahaja. Itupun jika berlaku kematian. Sebab yang sering diberikan ialah kurang berminat dan tiada masa.

Dari hasil kajian terhadap 30 orang responden Cina, didapati cuma 10 peratus yang suka dan kerap mengikuti kerja amal. Sementara itu, 80 peratus daripada para penganggur Melayu pula, kerap menyertai kerja-kerja amal. Cuma yang agak mendukacitakan ialah kehadiran mereka di surau atau menyertai aktiviti yang dianjurkan di surau kurang mendapat sambutan. Kenyataan ini diakui oleh ketua kampung Ayer Manis. Ini mungkin disebabkan kurangnya galakan daripada ibubapa dan Ahli Jawatankuasa surau.

#### 4:4 Aspirasi para penganggur

Memandangkan prospek pekerjaan yang semakin sukar di-masa sekarang dan akan datang, maka penganggur-penganggur merasa gelisah, terutama yang telah menganggur selama lebih dari dua tahun atau para penganggur yang telah lanjut umur. Faktor utama berlakunya kegelisahan ini mungkin disebabkan oleh pandangan hidup di masa hadapan. Di dalam usaha untuk mengatasi



masalah ini, terdapat para penganggur yang bercadang untuk memulakan perniagaan secara kecil-kecilan seperti berniaga air batu, menjual pisang goreng, burger dan berniaga di pasar malam yang sejak akhir-akhir ini merupakan perniagaan yang popular di kalangan mereka yang bergiat di dalam perniagaan kecil-kecilan.

Malahan terdapat sebilangan kecil responden yang telah memulakan perniagaan kecil-kecilan di kampung, tetapi kurang mendapat sambutan kerana kedudukan gerai yang tidak strategik serta kekurangan pelanggan yang sebilangan besarnya terdiri daripada penduduk kampung tersebut, terutamanya di Ayer Manis. Untuk itu, mereka berharap pihak kerajaan sedia membuka peluang perniagaan yang banyak kepada peniaga-peniaga kecil untuk berniaga dengan memberi tapak niaga yang strategik, mengenakan cukai dan sewa yang rendah.

Adalah menjadi harapan para penganggur yang ingin memulakan perniagaan, agar badan-badan tertentu menghantar pegawai-pegawai berkenaan ke kampung-kampung untuk memberi ceramah dan kursus perniagaan. Dengan ini, mereka dapat pengetahuan mengenai selok-belok untuk memulakan perniagaan dan mendapatkan modal.

Bagi penganggur-penganggur Cina, perhatian yang lebih ditumpukan kepada perniagaan kerana mereka beranggapan lebih mudah diterima oleh masyarakat dan mendapat galakan dari keluarga. Namun begitu, masalah utama bagi mereka untuk memulakan perniagaan ialah modal dan syarat peminjaman yang ketat. Untuk tujuan tersebut, mereka berharap syarat-syarat pinjaman serta kadar bungan yang tinggi hendaklah diturunkan supaya



dapat memberi peluang kepada mereka untuk berniaga.

Selain daripada berniaga, para penganggur terutamanya Melayu, lebih berminat untuk menyertai sektor kerajaan kerana ianya lebih menjamin masa depan. Bagi para penganggur Cina pula, pekerjaan di sektor kerajaan kurang menarik minat kerana mereka berpendapat agak sukar untuk mendapatkan pekerjaan tersebut kerana terpaksa bersaing dengan rakan-rakan Melayu yang dianggap mempunyai peluang yang lebih cerah untuk memperolehi jawatan yang dipohon.

Tambahan lagi, walaupun pekerjaan di sektor kerajaan berpendapatan tetap, tetapi tidak mencukupi. Justeru itu, selain daripada perniagaan, para penganggur Cina lebih berminat bekerja di sektor swasta yang di katakan mempunyai pendapatan yang lebih besar serta kenaikan gaji yang cepat. Sektor swasta yang kebanyakan dipunyai oleh warganegara asing dan kaum Cina lebih memberikan keutamaan kepada mereka<sup>49</sup> untuk menjawat jawatan yang penting.

Bidang lain yang menjadi aspirasi para penganggur di masa akan datang ialah pertanian kerana kegiatan ini boleh berjaya jika dilakukan bersungguh-sungguh. Namun begitu aspirasi terhadap bidang ini terlalu sedikit. Ini berlaku bukan sahaja bagi para penganggur Melayu malah juga berlaku kepada para penganggur Cina. Bagi penganggur-penganggur Cina, walaupun mereka berminat terhadap bidang ini tetapi usaha ke arah itu belum dimulakan

---

49. Op.Cit, Fatimah bt. Daud. Hal:290 - 301.



kerana mengalami kesukaran untuk mendapat tanah dan modal. Mereka juga masih berfikir untuk memulakan kerja kerana bimbang akan risiko yang mungkin timbul kerana kurang pengalaman, kemahiran dan pengetahuan. Justeru itu, sudah tentu penanaman tidak dapat dijalankan cara yang saintifik.

Keraguan ini juga berkaitan dengan kos penjagaan. Perkara yang sama juga berlaku kepada para penganggur Melayu, tetapi yang menarik dari hasil kajian ialah terdapat segelintir penganggur Melayu telah cuba menanam cendawan. Kerja ini dibuat secara sambilan dan secara berkelompok iaitu 3 hingga 4 orang. Di dalam menjayakan usaha ini, mereka telah mendapatkan nasihat dan subsidi Jabatan Pertanian yang terdapat di kampung tersebut. Projek ini akan diperbesarkan lagi sekiranya menampakkan hasil.

Akhirnya di dalam membicarakan mengenai aspirasi penganggur terhadap pekerjaan di masa hadapan, masih terdapat para penganggur samada Cina atau Melayu yang tidak memilih bidang-bidang tertentu. Malah ada yang ingin mendapatkan sebarang pekerjaan yang sesuai dengan kelulusan dan jiwa mereka. Dari sini timbul cita-cita ingin menjadi penulis yang berjaya. Walaupun para penganggur ini tidak memilih kerja, tetapi pada pendapat mereka biarlah pekerjaan tersebut mempunyai gaji yang agak tinggi dan tetap. Keputusan ini dibuat atas alasan supaya di masa akan datang, mereka dapat menyara keluarga yang bakal dibentuk. Untuk melihat aspirasi para penganggur terhadap pekerjaan di masa akan datang, lihat jadual 4:13 di sebelah:

Jadual 4:13 Aspirasi pekerjaan para penganggur  
di masa hadapan

Bidang	Melayu		Cina	
	Bil	%	Bil	%
1. Kerajaan	13	43.3	5	16.7
2. Swasta	2	6.7	4	13.3
3. Perniagaan	7	23.3	12	40
4. Pertanian	3	10	2	6.7
5. Sebarang kerja	5	16.7	7	23.3
Jumlah	30	100	30	100



BAB VPenutup5:1 Gunatenaga

Di dalam membincangkan masalah penganggur ini, kita tidak boleh lari daripada membicarakan mengenai gunatenaga kerana ia berkaitan antara satu sama lain. Perhatikan kaitan ini, dapatlah dikatakan bahawa di kawasan kajian, terdapat gunatenaga tidak penuh. Jelasnya, di Ayer Manis, terdapat 16.7 peratus penganggur Melayu yang tidak mempunyai sebarang kerja. Sementara di Sedenak pula, terdapat 33.3 peratus penganggur Cina yang tidak mempunyai sebarang kerja. Jumlah yang agak besar ini menunjukkan bahawa para penganggur ini tidak dapat menyalurkan tenaga mereka dengan sepenuhnya di dalam pelbagai bidang. Ini kerana mereka sendiri kurang berminat terhadap kerja yang terdapat di luarbandar terutama di bidang pertanian.

Kesannya, berlakulah pembaziran di dalam gunatenaga kerja dan pembangunan ekonomi kampung. Sementara itu, di dalam kategori tidak penuh ini juga, para penganggur yang mempunyai kerja sampingan, masih lagi tergolong kepada 2 jenis gunatenaga tidak penuh iaitu yang nampak dan tidak nampak. Ini telah dijelaskan di dalam bab 2.

Bagi pihak kerajaan pula, pencapaian ke arah gunatenaga penuh adalah menjadi satu harapan. Melalui pertumbuhan ekonomi di dalam semua sektor kerajaan, diharapkan tingkat pengangguran akan berkurangan dan seterusnya mencapai gunatenaga penuh. Sektor pertanian dianggarkan dapat menyalurkan gunatenaga



baru. Ini sesuai dengan kawasan yang dikaji tetapi adalah menjadi kurang berkesan untuk mencapai gunatenaga penuh kalau ianya tidak mendapat sambutan yang menggalakkan daripada para penganggur sendiri. Untuk itu, para penganggur di Sedenak dan Ayer Manis harus sedar pentingnya gunatenaga mereka demi kemajuan diri, keluarga, kampung dan negara. Kesedaran ini harus timbul khususnya di dalam diri para penganggur sepenuh masa. Dengan ini, akan dapat mengelakkan berlakunya pembaziran gunatenaga serta dari segi sosial pula, dapat mengelakkan dari cemuan masyarakat setempat.

#### 5:2 Kesimpulan mengenai pengangguran

Setelah melihat dan menganalisa kajian mengenai pengangguran yang terdapat di Ayer Manis dan Sedenak, maka ternyata bahawa pengangguran yang terdapat di dua kawasan luarbandar tersebut terbahagi kepada 2 jenis iaitu pengangguran sepenuh masa dan pengangguran separuh masa. Ini bermakna para penganggur Melayu dan Cina di luarbandar terdiri daripada penganggur yang tidak mempunyai sebarang pekerjaan dan yang mempunyai pekerjaan sampingan. Secara perbandingan, dapatlah dinyatakan bahawa pengangguran separuh masa adalah tinggi di kalangan para penganggur Melayu iaitu melebihi 16.6 peratus daripada para penganggur Cina. Selain daripada itu, jenis pengangguran ini juga masih lagi merupakan jenis yang utama berlaku di dua kawasan tersebut. Ini berlaku kerana peluang pekerjaan terbuka luas terutama di bidang pertanian.

Pada keseluruhannya, pengangguran yang berlaku di Ayer Manis dan Sedenak ini adalah disebabkan oleh beberapa faktor. Salah satu daripada faktornya ialah taraf pendapatan yang rendah di kalangan kebanyakan penduduk. Kesannya ramai anak-



anak penduduk di kedua kawasan tersebut tidak dapat melanjutkan pelajaran ke peringkat yang lebih tinggi. Justeru itu, dalam lengkongan umur belasan tahun, terdapat ramai anak-anak penduduk kampung terpaksa berhenti sekolah kerana tidak mampu. Sementara mendapatkan kerja yang sesuai, mereka ini terpaksa menganggur. Selain daripada itu, hampir semua penganggur yang ditemui mempunyai bapa yang berumur lebih daripada 50 tahun. Rasa tanggungjawab terhadap ibubapa di dalam membantu kerja-kerja harian, menyebabkan para penganggur tidak berusaha mencari pekerjaan di luar kawasan tersebut. Mereka lebih senang tinggal di kampung walaupun terpaksa melakukan kerja sampingan. Tambahan lagi, dengan pendapatan yang kecil dan tidak stabil (kebanyakan penduduk bergantung kepada kerja pertanian) maka perlu rasanya, para penganggur ini bekerjasama membantu keluarga menambahkan pendapatan di kampung.

Dari keterangan tadi, jelaslah bahawa faktor ekonomi merupakan faktor yang penting di dalam menentukan wujudnya pengangguran di Ayer Manis dan Sedenak. Walaubagaimana pun ianya lebih berkait dengan ekonomi keluarga. Faktor ini sebenarnya sesuai dengan kenyataan Charles Booth yang menyatakan bahawa kekurangan yang telah berlaku di dalam ekonomi kapitalis iaitu timbul sikap individualistik, telah menyebabkan mereka yang ketinggalan di dalam mencapai kemajuan akan juga ketinggalan di dalam soal pekerjaan. Di sini kita dapati taraf ekonomi penduduk Ayer Manis dan Sedenak masih rendah. Justeru itu, mereka juga ketinggalan di dalam pelajaran yang akhirnya membawa kepada pengangguran kepada anak-anak.

Kajian P.J. Richard di Ceylon juga mempunyai persamaan



dengan kajian yang telah dibuat di Ayer Manis dan Sedenak. Pengangguran di Ceylon, amat berhubungan dengan pertumbuhan ekonomi yang rendah, terutama jika dilihat dari segi latar-belakang hidup masyarakat yang miskin, taraf kesihatan yang tidak memuaskan dan tahap pelajaran yang rendah.

Selain daripada faktor ekonomi, faktor pendidikan juga memainkan peranan penting di dalam mewujudkan pengangguran di kawasan kajian. Kebanyakan daripada para penganggur Melayu dan Cina, terdiri daripada mereka yang berpendidikan sekolah rendah dan menengah. Kesannya, timbul ramai penganggur belasan tahun dan awal dua puluhan yang tiada pengalaman dan kemahiran kerana mereka ini terdiri daripada pencari kerja kali pertama. Ini berlaku kerana mereka kurang berminat untuk belajar serta keluarga tidak mampu untuk membiaya persekolahan. Perkara tersebut diakui oleh kebanyakan penganggur.

Maka itu, mereka ini sukar untuk mendapatkan pekerjaan kerana terpaksa bersaing dengan pencari kerja yang telah mempunyai pengalaman dan pendidikan serta kemahiran yang tinggi. Kerana tidak dapat bersaing, mereka terus menganggur. P.J. Richard telah mengakui kenyataan ini dengan menyatakan bahawa pendidikan yang rendah di kalangan penduduk Ceylon, telah menyebabkan kesukaran kepada para penganggur untuk melibatkan diri di dalam aktiviti ekonomi kerana kurang pengetahuan dan pengalaman.

Di dalam membincangkan faktor pendidikan ini juga, ia-nya masih sesuai dengan pendapat Charles Booth yang menyatakan bahawa kepincangan sistem kapitalislah yang menyebabkan berlakunya fenomena pengangguran yang agak meluas. Ini dapat



dibuktikan dengan apa yang telah berlaku di negara Malaysia satu masa dulu. Negara Malaysia pernah dijajah oleh kuasa barat terutamanya Inggeris. Mereka ini telah memberikan pendidikan yang rendah sahaja kepada penduduk luarbandar. Di samping itu, pihak penjajah juga hanya menekankan segala aspek yang berkaitan dengan pertanian sahaja kepada penduduk luarbandar. Lanjutan dari penekanan yang sebegini rupa, maka sikap untuk maju di dalam pelbagai bidang terutamanya pelajaran tidak begitu diambil berat. Sikap seperti ini, masih wujud di dalam diri setengah penduduk kawasan kajian khasnya dan kawasan lain amnya. Kewujudan fenomena ini, tidak dapat dinafikan kerana sikap ini telah diorientasikan oleh pihak penjajah untuk satu jangkamasa yang agak lama. Justeru itu, untuk mengalami perubahan sikap, juga, terpaksa mengambil masa yang lama, bak kata pepatah, "Penyakit datang macam ribut, pergi macam semut". Oleh itu, tidak hairanlah, sehingga kini, Pencapaian akademik bagi setengah penduduk luarbandar terutamanya di kawasan kajian, masih tidak boleh dibanggakan. Kesan daripada keadaan ini, maka mereka sering ketinggalan di dalam merebut peluang pekerjaan.

Faktor persekitaran juga boleh menimbulkan masalah pengangguran di luarbandar. Disebabkan kawasan kajian ini mengamalkan pertanian, peluang bekerja masih terbuka luas. Tekanan untuk mendapatkan pekerjaan tidak begitu terdesak dan tidak begitu dirasakan sangat oleh para penganggur. Maka itu, didapati para penganggur Melayu dan Cina yang dikaji, tidak berusaha bersungguh-sungguh untuk mendapatkan kerja. Ini dapat dibuktikan dengan kurangnya para penganggur yang mendaftar



di Jabatan Buruh.. Tambahan lagi, kenyataan ini dapat dibuktikan dengan terdapatnya penganggur sepenuh masa di kedua kawasan tersebut.. Faktor persekitaran ini, juga telah disokong oleh Encik Ishak Shaari sebagai pembentang kertas kerja di Seminar Belia dan Alam Sekitar.. Beliau menyatakan bahawa, persekitaran boleh mempengaruhi kewujudan pengangguran di sesebuah kawasan.. Di luarbandar misalnya, terdapat pengangguran separuh masa kerana peluang pekerjaan begitu mudah didapati, terutama di bidang pertanian. Oleh kerana kebanyakan penduduk luarbandar, terutama para penganggur, telah mempunyai pekerjaan sampingan maka masalah ini dianggap sebagai satu masalah yang biasa. walaubagaimana pun, buat pada masa sekarang, sekiranya masalah ini masih dianggap sebagai masalah biasa, maka ianya akan berlarutan dan akan menjadi masalah besar. Justeru itu, sebelum terlambat, usaha ke arah pengurangannya perlu dilaksanakan dengan segera.

Faktor lain yang menyebabkan wujudnya pengangguran di luarbandar amnya dan di Ayer Manis dan Sedenak khasnya, ialah sikap individu di dalam usaha mendapatkan pekerjaan. Di dalam masalah ini, terdapat setengah dari para penganggur, memilih kerja. Para penganggur Cina misalnya, memilih pekerjaan yang berpendapatan tinggi. Para penganggur Melayu pula, selain daripada itu, juga mementingkan pekerjaan yang tetap dan berseesuaian dengan jiwa. Di samping itu, masih lagi terdapat para Penganggur Melayu khususnya, yang masih menumpukan perhatian kepada kerja di sektor kerajaan. Ini menyebabkan mereka juga terpaksa menunggu lebih lama sebelum mendapatkan pekerjaan. Di sini, tepatlah seperti kata Richard G. Lipsey dan Peter O.



Steiner bahawa pengangguran berlaku kerana terdapat segolongan orang yang sanggup terus menganggur daripada menerima pekerjaan pada tingkat upah yang rendah.

Selain daripada memilih kerja, sikap putus asa juga menyebabkan ramai penganggur Melayu dan Cina di kawasan kajian menganggur untuk satu jangkamasa yang agak panjang. Ini berlaku terutamanya ke atas para penganggur yang telah banyak memohon kerja di sektor swasta dan kerajaan. Faktor ini telah diakui oleh E.W. Bakke di dalam kajiannya di London. Mengikutnya pengangguran di London berlaku, akibat daripada kegagalan para penganggur mencari pekerjaan. Mereka merasa putus asa setelah seringkali gagal. Akibatnya para penganggur merasa bosan dan mengambil keputusan untuk terus menganggur.

Sementara itu, dari apa yang diperolehi di dalam kajian, dijelaskan di sini bahawa terdapat ketidaksesuaian dengan pendapat Booth yang mengkaji masalah kehidupan dan tenaga buruh di London. Beliau menyatakan, pertumbuhan kadar pengangguran yang pesat di London pada masa tersebut adalah disebabkan oleh kegagalan dan kesalahan jangkaan para penganggur bahawa pekerjaan boleh diperolehi dengan senang. Namun begitu, jika diperhatikan masalah ini di kawasan kajian, didapati walaupun peluang pekerjaan agak luas terutamanya di bidang pertanian tetapi para penganggur Melayu dan Cina masih beranggapan bahawa untuk mendapatkan pekerjaan pada masa sekarang adalah sukar. Ini berlaku terutamanya di sektor kerajaan dan swasta. Pendapat Booth ini sebenarnya sesuai di negara-negara maju kerana perkembangan yang pesat serta peluang kerja yang luas telah mengubah sikap dan menimbulkan sikap negatif para



Penganggur terhadap pekerjaan.

Dari huraian di atas, nyatalah bahawa pengangguran yang berlaku di kalangan belia Melayu dan Cina adalah disebabkan oleh beberapa faktor seperti latarbelakang keluarga, kemiskinan, ekonomi, persekitaran dan sikap individu terhadap pekerjaan. Namun begitu, mereka ini masih dapat memberi sumbangan yang berguna kepada masyarakat setempat samada dengan menyertai sukan, persatuan ataupun kerja-kerja amal. Ini dapat dilihat terutamanya di kalangan para penganggur Melayu. Tambahan lagi, walaupun para penganggur Melayu dan Cina tiada pekerjaan yang tetap atau tiada pekerjaan langsung, tetapi di masa akan datang mereka mempunyai aspirasi untuk menceburi bidang yang tertentu bagi mengatasi masalah yang sedang mereka hadapi. Ini termasuklah bidang perniagaan, pertanian, swasta dan kerajaan.

### 5.3 Cadangan

Anggaran semasa menunjukkan bahawa kira-kira 684,200 orang akan menganggur pada tahun 1990<sup>50</sup>. Ini bermakna kadar pengangguran akan meningkat kepada 10.1 peratus pada tahun 1990 (daripada 9.7 peratus pada tahun 1987). Dijangkakan kebanyakan daripada golongan penganggur terdiri daripada mereka yang baru memasuki pasaran buruh. Mereka ini juga dijangka mempunyai kelebihan dari segi akademik jika dibandingkan dengan kemahiran yang berkaitan dengan kerja. Oleh itu, usaha-usaha untuk mengatasi masalah ini harus dijalankan.

---

50. Op.Cit, Dr. Chua Yee Yup, Hal: 10



Pengubahsuaian kursus-kursus di dalam institusi-institusi tertentu perlu dibuat bagi menambahkan latihan kemahiran yang selaras dengan keperluan majikan dan mengurangkan keadaan tidak sesuai antara kemahiran yang diperlukan dengan kemahiran yang diperolehi dari institusi-institusi berkenaan. Para penganggur luarbandar harus diberi keutamaan demi untuk mendedahkan mereka dengan alam pekerjaan dan dapat bersaing dengan pencari-pencari kerja yang lain.

Oleh kerana kebanyakan para penganggur luarbandar terdiri daripada golongan yang kurang berjaya di bidang akademik, maka sekolah-sekolah Vokasional dan Teknik serta Institut Pertanian perlu ditambah. Sekali lagi, keutamaan perlu diberi kepada pelajar atau belia luarbandar supaya kemahiran yang diperolehi dari institusi-institusi tersebut dapat diaplikasikan dengan kehidupan setelah mereka tamat menjalani kursus-kursus itu nanti. Di samping itu, langkah-langkah segera harus diambil untuk mengemaskini kandungan kursus dari masa ke-masa. Ini bertujuan bagi memastikan agar kemahiran yang diperolehi, sesuai dengan keperluan ekonomi. Latihan Vokasional dan Teknik serta Pertanian pula hendaklah memenuhi permintaan tenaga mahir dan separuh mahir.

Kemasukan buruh asing merupakan satu lagi masalah yang menyebabkan timbulnya pengangguran samada di kawasan kajian ataupun kawasan lain di Malaysia. Ini termasuklah pendatang-pendatang haram seperti dari Indonesia dan lain-lain. Kesannya, akan menyekat peluang pekerjaan kepada para belia tempatan. Justeru itu, usaha untuk mengatasi masalah ini boleh dibuat dengan mengadakan langkah imigrasi (kemasukan) yang



ketat serta mengenakan tindakan undang-undang yang tegas terhadap pendatang-pendatang haram. Penggunaan buruh asing yang kurang mahir dan separuh mahir hendaklah dikurangkan serta menamatkan tempoh perkhidmatan mereka. Syarikat-syarikat besar yang mengambil buruh asing atau pendatang haram sebagai tenaga pekerja, haruslah bersikap jujur dan mematuhi undang-undang yang telah ditetapkan oleh kerajaan.

Para belia luarbandar sendiri, di dalam usaha mengatasi masalah ini, seharusnya tidak melepaskan peluang meneroka bidang perladangan dan mengikis anggapan kononnya bekerja di ladang tidak dihormati dan tiada status. Para belia seharusnya sedar bahawa tenaga mereka sangat diperlukan untuk bekerja di ladang yang sekaligus dapat membantu mempertingkatkan pertumbuhan ekonomi negara. Mengikut laporan Persatuan Perladangan Bersatu Malaysia, sehingga akhir tahun lalu, terdapat 91 kekosongan pekerjaan di bidang pertanian (penoreh getah), 1516 pemotong kelapa sawit dan pencantas, 1853 pembersih rumput, 21 pemetik koko, 5 pemetik buah kelapa dan 309 pekerja am.<sup>51</sup>

Selain melibatkan diri di dalam bidang pertanian, bidang perniagaan merupakan satu lagi bidang yang digalakkan oleh kerajaan untuk para belia menyertainya. Sikap suka makan gaji seharusnya dikikis. Oleh kerana banyak usaha kerajaan telah dijalankan untuk mencapai tujuan ini, maka perlulah para belia yang menganggur mengambil peluang yang telah tersedia. Mereka juga harus bersedia untuk berdikari dengan men-

---

51. Angka ini dikutip dari Berita Harian, 15/4/1987, Hal: 4



ceburkan diri di dalam bidang perniagaan.. Tujuan ini harus dijadikan sebagai 'kebudayaan' dan landasan untuk mencari pengalaman dan pengetahuan sebelum membabitkan diri di dalam perniagaan yang lebih besar.

Dari segi yang lain pula, pengekalan industri-industri kampung hendaklah dibuat.. Malah ia juga, hendaklah ditambah supaya dapat memberi peluang pekerjaan yang luas kepada belia-belia luarbandar.. Sekiranya bersesuaian, adalah baik didirikan industri pembuatan dan pemerosesan hasil pertanian.. Ini bertujuan sekurang-kurangnya untuk mengelakkan para penganggur berhijrah ke bandar.<sup>52</sup> Di sini juga, adalah baik sekiranya penduduk luarbandar menubuhkan koperasi atau projek pertanian dan perniagaan.. Bantuan boleh diperolehi daripada badan-badan tertentu.. Para penganggur yang berkelayakan harus diberi kepercayaan untuk menguruskannya.. Di dalam hal ini, pengawasan oleh mereka yang mahir, berpengetahuan serta berpengalaman patut dilakukan supaya tidak timbul sebarang kekecohan.. Projek pertanian misalnya, boleh dilaksanakan secara berkelompok dan diletakkan di bawah pengawasan pihak Jabatan Pertanian.

Akhirnya, di dalam mengatasi masalah pengangguran ini, para belia samada di bandar atau luarbandar harus berani men-

---

52. Kenyataan ini dicadangkan oleh para penganggur yang telah disoalselidik.. Di samping itu, mereka juga berharap agar segala bentuk pembangunan hendaklah diserapkan ke luarbandar.. Ini bertujuan supaya mereka tidak merasa bosan tinggal di kampung.

cuba sesuatu bidang yang baru dan berpotensi serta cuba berdikari tanpa merasa ragu-ragu.. Pada masa ini, percubaan dan minat terhadap pelbagai bidang amat mudah diceburi terutamanya dengan penyediaan yang telah dibuat oleh pihak kerajaan. Pihak kerajaan sebenarnya telah menyedari akan masalah pengangguran ini. Justeru itu, pelbagai langkah telah dijalankan untuk mengatasinya. Ini termasuklah menambahkan pelaburan asing di Malaysia dengan tujuan untuk menambahkan peluang pekerjaan kepada rakyat. Selain itu, baru-baru ini, kerajaan telah memperkenalkan Projek Perikanan Laut Dalam, bantuan pinjaman kepada para siswazah menganggur, Projek Pertanian dan Penternakan Ikan Air Tawar serta bermacam-macam lagi projek untuk para penganggur. Dengan peluang yang terbuka luas ini, maka terpulanglah kepada para penganggur sendiri untuk menentukan masa depan mereka, bak kata pepatah "tepuk dada tanya selera".



Bibliografi

Buku:

1. Booth C.,  
Life And Labour Of The People Of London, Vol 5,  
London, 1902..
2. Cooper, Robert,  
Job Motivation And Job Design, Inst. Of Personal  
Management, London 1974..
3. Edward D. Kalachak,  
Labour Market And Unemployment, Wadsworth  
Publishing Company Inc., Belmont California, 1973..
4. E.W. Bakke,  
Man Without Work, Pilgrim Trust Study, London,  
1973.
5. Edward Gross,  
Work And Society, The Thomas J. Crowell Co.,  
New York, 1967..
6. Fatimah bte Daud,  
Socio Economic Problem Of Women Workers : A Case  
Study Of Electronic Workers In A Multinational  
Japanese Firm (Thesis Ph.D.), Jab. Ant. & Sos.  
U.M., Kuala Lumpur, 1983.
7. Harcharan Singh Khera,  
Mikroekonomi: Prinsip dan Aplikasi, Khera Sdn.  
Bhd., Petaling Jaya, 1978.

8. H. Arendt,  
The Human Condition, Chicago Uni. Press,  
 Chicago, 1958..
9. M.J. Hill, R.M. Harison, A.V. Sargeant, V. Talbot,  
Men Out Of Work: A Study Of Unemployment In  
Three English Town, Cambridge At The Uni. Press,  
 London, 1973.
10. Nabagopal Das,  
Unemployment & Employment Planning, Orient  
 Longman, India, 1960..
11. OECD,  
The Nature Of Youth Unemployment, OECD Pub-  
 lication, Paris, 1984..
12. OECD,  
Youth Unemployment, A Report On The High Level  
 Conference 15 - 16 Dec. 1977, Organisation For  
 Economic Co-Operation Development, Paris, 1978..
13. Pigou,  
The Theory Of Unemployment, Frank Cass & Co.  
 Ltd., London, 1968..
14. P.J. Richard,  
Employment & Unemployment In Ceylon, Dev. Centre  
 Of The Organisation For Economic Co-Operation  
 & Development, Paris, 1971..
15. Richard A. Caster,  
Manpower Planning In A Free Society, Princeton  
 University Press, New Jersey, 1966..



16. Richard G. Lipsey & Peter O. Steiner,  
Ekonomi Makro: Edisi Bahasa Malaysia, Singapore,  
 1985.

Buku Laporan:

1. Laporan Penyiataan Tenaga Buruh April/Mei 1974, Jabatan Perangkaan Malaysia, Kuala Lumpur, 1977.
2. Laporan Am Banci Penduduk Malaysia 1970, Jabatan Perangkaan Malaysia, Kuala Lumpur, 1977.
3. Laporan Penduduk Negeri Johor, Jabatan Perangkaan Malaysia, Kuala Lumpur, 1984.

Artikel:

1. Fauzi bin Hj. Abd Rahim,  
Peranan Persatuan Belia Untuk Kemajuan Kegiatan Pembangunan Ekonomi Sebagai Usaha Mengatasi Pengangguran: In Seminar Pemimpin Belia Negeri Johor 10 - 14 Jun 1978, Mersing Johor, 1978.
2. Hashim bin Pendek,  
Pengangguran Di kalangan Belia Dalam Bandar: In Seminar Belia dan Alam Sekitar 18 - 20 Okt. 1976, Kucing, 1976.
3. Ishak Shaari,  
Urbanisasi & Pengangguran Di Malaysia: In Seminar Belia & Alam Sekitar 19 - 21 Mei 1976, Kuala Lumpur, 1976.

## 4. Rais Saniman,

Dasar Ekonomi Baru Sebagai Rancangan Mengurangi Pengangguran: In Seminar Peranan Pemuda Dalam Pembangunan Negara 25 Julai 1971, Morib, 1971..

Keratan Akhbar:

1. Berita Harian, 13/4/1987, Isnin..
2. \_\_\_\_\_, 15/4/1987, Rabu..
3. \_\_\_\_\_, 23/4/1987, Khamis..
4. \_\_\_\_\_, 25/4/1987, Sabtu..
5. \_\_\_\_\_, 24/6/1987, Selasa..
6. \_\_\_\_\_, 14/10/1987, Rabu..
7. \_\_\_\_\_, 15/10/1987, Khamis..